

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI SREDNJOROČNOG VREDNOVANJA
PLANA RAZVOJA SPLITSKO-DALMATINSKE ŽUPANIJE
ZA RAZDOBLJE OD 2022. DO 2027. GODINE**

Dokument izradio mješoviti
Tim za srednjoročno vrednovanje:
Ranko Milić
Radojka Tomašević
Ana Burić Čečan

Split, 30. siječnja 2026.

SADRŽAJ

1. SAŽETAK.....	3
2. UVOD	5
2.1. Struktura izvješća.....	6
3. KONTEKST VREDNOVANJA.....	7
3.1. Zaključci i preporuke prethodnog vrednovanja	8
4. OPIS PLANA RAZVOJA SDŽ ZA RAZDOBLJE 2022. - 2027.....	8
5. METODOLOŠKI PRISTUP.....	10
5.1. Kriteriji vrednovanja	12
5.2. Pitanja za vrednovanje	13
6. NALAZI SREDNJOROČNOG VREDNOVANJA	14
6.1. Analiza projekata od strateške važnosti.....	24
7. ZAKLJUČCI PROVEDBE SREDNJOROČNOG VREDNOVANJA PREMA.....	26
KRITERIJIMA VREDNOVANJA	26
8. POUKE POSTUPKA VREDNOVANJA.....	27
9. PREPORUKE	29
9.1. Tijekom provedbe.....	29
9.2. Preporuke za daljnji proces strateškog planiranje	30
10. PRILOZI.....	31
10.1. Tabele.....	31
10.2. Ostali prilozi	36
10.2.1. Opis korištene metodologije vrednovanja i ograničenja istraživanja	36
10.2.2. Opis i vremenik provedbe postupka vrednovanja te podaci o članovima tima	39

1. SAŽETAK

Srednjoročno vrednovanje provedbe Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije za razdoblje do 2027. godine provedeno je s ciljem procjene relevantnosti, usklađenosti, učinkovitosti, djelotvornosti, učinaka i održivosti Plana u razdoblju 2023. – 2024. godine. Vrednovanje se temeljilo na analizi pokazatelja ishoda, financijskih podataka i dostupne dokumentacije te na kvalitativnim uvidima prikupljenima kroz polustrukturirane intervju s ključnim dionicima uključenima u izradu i provedbu Plana.

Rezultati vrednovanja potvrđuju da je Plan razvoja SDŽ u svojoj osnovnoj postavci u visokoj mjeri relevantan te utemeljen na stvarnim razvojnim potrebama i potencijalima Splitsko-dalmatinske županije. Posebni ciljevi i pokazatelji ishoda u najvećoj su mjeri zadržali svoju opravdanost tijekom dosadašnje provedbe, a strateški okvir Plana pokazuje visoku razinu unutarnje i vanjske usklađenosti, osobito u odnosu na Nacionalnu razvojnu strategiju Republike Hrvatske do 2030. godine

Analiza učinkovitosti i djelotvornosti provedbe upućuje na izraženu heterogenost rezultata među posebnim ciljevima. Kod znatnog broja pokazatelja ishoda već je u sredini provedbenog razdoblja dosegnuta ili premašena ciljna vrijednost za 2027. godinu, što ukazuje na dinamičnu i uspješnu provedbu u pojedinim područjima, osobito u segmentima gospodarstva i poduzetništva, obrazovanja, energetske tranzicije, prometne povezanosti te unaprjeđenja kvalitete života stanovništva. Istodobno, dio pokazatelja bilježi stagnaciju ili negativne trendove, ponajprije u područjima snažno uvjetovanim vanjskim makroekonomskim, regulatornim ili tržišnim čimbenicima, kao i kašnjenjima u provedbi pojedinih velikih infrastrukturnih i strateških projekata. Time se potvrđuje ograničen doseg regionalne razine u utjecaju na određene strukturne pokazatelje.

Sustav praćenja i izvještavanja o provedbi Plana omogućuje osnovni uvid u napredak, no njegova analitička snaga ograničena je velikim brojem pokazatelja, neujednačenom dostupnošću i kašnjenjem službenih statističkih podataka te oslanjanjem na godišnje cikluse izvještavanja. Unatoč dobroj suradnji između nadležnih upravnih tijela i regionalnog koordinatora, identificirana je potreba za jačim operativnim praćenjem provedbe, jasnijom raspodjelom odgovornosti u sustavu praćenja te daljnjim unapređenjem metodološke dosljednosti u prikupljanju i obradi podataka.

Na temelju dosadašnjih rezultata može se zaključiti da provedba Plana razvoja u promatranom razdoblju u velikoj mjeri opravdava korištenje raspoloživih financijskih i institucionalnih resursa te generira značajne pozitivne srednjoročne učinke.

Slijedom dosadašnje analize potvrđuje se pretpostavka da će se uspješna provedba Plana razvoja SDŽ nastaviti i da će pozitivni učinci intervencija provedenih kroz Plan razvoja biti trajni i održivi i nakon razdoblja provedbe. Nadalje, na temelju uspješnosti u provedbi Plana razvoja tijekom 2023. i 2024. godine, visoko je vjerojatan nastavak uspješnosti provedbe Plana razvoja sve do kraja razdoblja važenja akta strateškog planiranja (2027. godine), uz uvjet

kontinuiranog praćenja napretka i upravljanja provedbom Plana razvoja, a što uključuje i možebitne intervencije tijekom provedbe Posebnih ciljeva i pripadajućih pokazatelja ishoda naročito onih koji u ovom izvještajnom razdoblju iskazuju negativnu vrijednost. Uz nastavak jačanja kapaciteta za upravljanje provedbom, koordinaciju dionika i pravodobno praćenje napretka, procjenjuje se visoka vjerojatnost zadržavanja pozitivnih učinaka i nakon završetka provedbenog razdoblja.

Ovdje prikazujemo tablični prikaz preporuka koje su detaljno opisane u poglavlju **9. Preporuke**

Oznaka preporuke	Područje	Sažeti opis preporuke	Povezani nalazi
9.1.1.	Praćenje provedbe	Unaprijediti interpretaciju postojećih pokazatelja ishoda, uz kontekstualno tumačenje pokazatelja snažno uvjetovanih vanjskim čimbenicima, bez izmjene sustava pokazatelja.	Ograničen utjecaj regionalne razine na dio pokazatelja ishoda, (npr. saldo robne razmjene, izvoz, ribarstvo)
9.1.2.	Praćenje provedbe	Ojačati operativno praćenje provedbe posebnih ciljeva i strateških projekata s povećanim rizikom provedbe.	Praćenje se pretežito temelji na godišnjim izvješćima, kašnjenja pojedinih strateških projekata.
9.1.3.	Upravljanje provedbom	Jasnije definirati uloge i odgovornosti u sustavu prikupljanja i izvještavanja o pokazateljima.	Potreba za jačom koordinacijom i formalizacijom procesa.
9.1.4.	Podaci	Unaprijediti dostupnost i kvalitetu podataka kroz korištenje alternativnih izvora i standardizaciju metodologije.	Kašnjenje i ograničena dostupnost službenih statističkih podataka.
9.1.5.	Institucionalni kapaciteti	Nastaviti jačati koordinacijsku i savjetodavnu ulogu regionalnog koordinatora.	Ključna uloga regionalnog koordinatora RERA-e u provedbi i praćenju Plana.
9.2.1.	Buduće planiranje	Racionalizirati broj posebnih ciljeva i povećati strateški fokus u nastavnom Planu razvoja.	Složenost provedbe zbog velikog broja ciljeva i pokazatelja.
9.2.2.	Pokazatelji	U budućem planiranju prilagoditi pokazatelje stvarnom dosegu regionalne razine.	Vanjski čimbenici snažno utječu na dio pokazatelja.
9.2.3.	Strateški projekti	U budućem planiranju uključivati samo projekte s visokom razinom pripremljenosti, realnim rokovima provedbe i izglednim financiranjem	Kašnjenja strateških projekata utječu na ostvarenje pokazatelja.

9.2.4.	Strateško – fiskalna povezanost	Jače povezati strateško planiranje s proračunskim procesom kroz jasnije financijske okvire i usklađivanje s fiskalnim mogućnostima.	Potreba za realističnijim planiranjem dinamike ulaganja i financijskih kapaciteta.
9.2.5.	Učenje i unapređenje	Sustavno koristiti nalaze vrednovanja u izradi nastavnog Plana razvoja.	Potreba za jačim učenjem iz iskustava provedbe.

Iz provedenog srednjoročnog vrednovanja proizlaze važne pouke za buduće strateško planiranje. One se ponajprije odnose na potrebu za većim strateškim fokusom kroz racionalizaciju broja posebnih ciljeva i pokazatelja, realističnije planiranje strateških projekata, jače povezivanje strateškog planiranja s proračunskim i operativnim procesima te sustavno uključivanje nalaza i preporuka vrednovanja u izradu nastavnog Plana razvoja SDŽ. Time se osigurava da budući strateški okvir Splitsko-dalmatinske županije bude utemeljen na iskustvima provedbe, uz povećanu učinkovitost, usmjerenost na rezultate i dugoročnu održivost razvojnih intervencija.

2. UVOD

Plan razvoja Splitsko-dalmatinske županije za razdoblje od 2022. do 2027. godine (u daljnjem tekstu: Plan razvoja SDŽ) srednjoročni je akt strateškog planiranja koji predstavlja okvir za poticanje razvoja Splitsko-dalmatinske županije. Plan razvoja SDŽ utvrđuje strateški okvir razvoja Županije na temelju prethodno izrađene analize stanja ključnih područja razvoja te prepoznatih potencijala i potreba u svakom od tih područja. Plan razvoja SDŽ hijerarhijski je strukturiran te sadrži ključne strateške odrednice poput vizije, razvojnih prioriteta, posebnih ciljeva, mjera i projekata od strateškog značaja.

Plan razvoja SDŽ, kao akt strateškog planiranja niže razine, usklađen je s krovnim i hijerarhijski najvišim aktom strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj – Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine (NRS 2030.) („Narodne novine“, broj 13/21.), koja svojim razvojnim smjerovima i intervencijskom logikom postavlja osnovni strateški okvir za izradu Plana razvoja.

Sukladno članku 48. stavku 1. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/2017, 151/2022) te člancima 15., 18. i 19. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/2023), Splitsko-dalmatinska županija pristupila je pokretanju postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ donošenjem Odluke o pokretanju postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ od 9. lipnja 2025. godine. Odluka o osnivanju Odbora za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ i imenovanju njegovih članova donesena je 4. rujna 2025. godine, a 25. rujna 2025. godine donesena je Odluka o osnivanju Tima za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ i

imenovanju njegovih članova. Prva sjednica Odbora za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ održana je 27. listopada 2025. godine, dok je predstavljanje Početnog izvješća o provedbi srednjoročnog vrednovanja održano 10. prosinca 2025. godine.

Srednjoročno vrednovanje predstavlja neovisnu ocjenu i usporedbu stupnja ostvarenosti ciljeva i pokazatelja ishoda, relevantnosti i opravdanosti troškova tijekom razdoblja provedbe akata strateškog planiranja. Provodi se, u pravilu, sredinom razdoblja važenja akta strateškog planiranja, a njegovi zaključci mogu predstavljati temelj za eventualne izmjene i dopune akta strateškog planiranja u slučaju značajnih odstupanja od planiranih pokazatelja ishoda ili uslijed promjena u javnim politikama, vanjskom ili fiskalnom okruženju koje imaju utjecaj na opseg, ciljeve i rokove provedbe. Srednjoročno vrednovanje također omogućuje identifikaciju čimbenika koji olakšavaju ili otežavaju provedbu Plana razvoja te donositeljima odluka osigurava relevantne podatke za informirano donošenje odluka s ciljem unaprjeđenja uspješnosti provedbe.

Postupak srednjoročnog vrednovanja provodi mješoviti tim za vrednovanje koji čine Ranko Milić i Radojka Tomašević iz Eupolis grupe d.o.o. te Ana Burić Čečan kao predstavnica Splitsko-dalmatinske županije.

2.1. Struktura izvješća

Ovo Izvješće o provedbi srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije strukturirano je u nekoliko međusobno povezanih poglavlja.

U poglavlju **Sažetak** prikazani su ključni nalazi, zaključci i preporuke srednjoročnog vrednovanja.

Poglavljje **Uvod** pruža osnovni kontekst provedbe srednjoročnog vrednovanja, uključujući pravni okvir, svrhu vrednovanja te opis strukture izvješća.

U poglavlju **Kontekst vrednovanja** dan je pregled normativnog i strateškog okvira vrednovanja, uključujući osvrt na zaključke i preporuke prethodnog vrednovanja.

Poglavljje **Opis Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije za razdoblje 2022. – 2027.** sadrži pregled ključnih elemenata Plana razvoja, uključujući viziju, razvojne prioritete, posebne ciljeve, mjere i projekte od strateške važnosti.

U poglavlju **Metodološki pristup** opisane su korištene metode, izvori podataka, kriteriji vrednovanja i pitanja za vrednovanje.

Poglavljje **Nalazi srednjoročnog vrednovanja** donosi detaljnu analizu prikupljenih podataka i rezultate vrednovanja, strukturirane prema kriterijima vrednovanja.

U poglavlju **Pouke** postupka vrednovanja donosimo pouke povezane s prethodno utvrđenim zaključcima srednjoročnog vrednovanja.

U poglavlju **Preporuke** iznesene su preporuke za unapređenje praćenja i provedbe Plana razvoja te preporuke za buduće strateško planiranje, utemeljene na nalazima srednjoročnog vrednovanja.

Završni dijelovi izvješća obuhvaćaju **Priloge** koji sadrže tablične prikaze korištene u postupku vrednovanja i dodatne opise metodologije vrednovanja uključujući vremenik rada tima za vrednovanje.

3. KONTEKST VREDNOVANJA

Vrednovanje u tijeku provedbe Plana razvoja SDŽ provelo se u skladu sa zakonodavnim okvirom [sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske](#) i relevantnim aktima:

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, čl.48. stavak 1.

- [Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 37/2023\)](#)
- [Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#)
- [Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine, 44/2023\)](#), člancima 15., 18. i 19.

Srednjoročno vrednovanje predstavlja neovisnu ocjenu i usporedbu stupnja ostvarenosti ciljeva, pokazatelja ishoda ili učinaka, relevantnosti i opravdanosti troškova tijekom razdoblja provedbe akata strateškog planiranja.

Ovaj proces vrednovanja provodi se sredinom roka provedbe Plana razvoja SDŽ uz osvrt na moguća odstupanja u odnosu na očekivane rezultate i eventualne promjene u javnoj politici ili okruženju. Kako bi se ostvarili ciljevi vrednovanja, procjena napretka i definiranje čimbenika koji olakšavaju ili otežavaju provedbu, članovi tima za vrednovanje provode vrednovanje u skladu s definiranim kriterijima za vrednovanje: relevantnost, usklađenost (koherentnost), učinkovitost, djelotvornost, učinak/utjecaj i održivost. Srednjoročno vrednovanje se provodi i s ciljem definiranja ključnih prepreka i izazova u provedbi Plana razvoja SDŽ te donošenja preporuka za unapređenje provedbe.

Kriteriji za vrednovanje i pitanja za vrednovanje predstavljeni su u poglavlju 5. Metodološki pristup te služe kao okvir za postavljanje pitanja u polustrukturiranim intervjuima koji se provode s predstavnicima dionika koji su uključeni u provedbu pojedinih Posebnih ciljeva Plana razvoja SDŽ te pripadajućih mjera u okviru Provedbenog programa SDŽ 2022.-2025.

Srednjoročno vrednovanje se provodi i s ciljem definiranja ključnih prepreka i izazova u provedbi Plana razvoja SDŽ te donošenja preporuka za unaprjeđenje provedbe.

Zaključci srednjoročnog vrednovanja koji će biti predstavljeni u Završnom izvješću će osigurati podatke za informirano donošenje odluka tijekom provedbe u cilju poboljšanja uspješnosti Plana razvoja SDŽ.

3.1. Zaključci i preporuke prethodnog vrednovanja

Prethodno vrednovanje Plana razvoja SDŽ za razdoblje 2022.-2027., provedeno prije njegova usvajanja, naglasilo je nekoliko ključnih zaključaka i preporuka za unaprjeđenje strateškog planiranja i postizanje željenih rezultata. Izrada Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije 2022.-2027. temeljena je na svim relevantnim uputama i smjernicama uz sudjelovanje širokog kruga relevantnih dionika koji su svoje doprinose davali putem sudjelovanja u šest radnih skupina te kroz dodatna savjetovanja, korespondenciju, te kroz proces javnog savjetovanja. Unatoč iznimno otežanim uvjetima rada uslijed COVID-19 situacije, Izrađivač je osigurao potrebnu participaciju i sudjelovanje relevantnih dionika u svim fazama izrade Plana razvoja SDŽ, te kvalitetnu komunikaciju sa svim dionicima uključivo i s timom za vrednovanje koji je svoje povratne informacije dao kroz dvije faze prethodnog vanjskog vrednovanja.

Ovo je dovelo do toga da je Plan razvoja SDŽ izrađen kao dokument zadovoljavajuće razine logičke strukturiranosti, relevantnosti, interne i eksterne koherentnosti i konzistentnosti. Predložene su dodatne manje izmjene koje mogu osigurati dodatnu razinu komplementarnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i održivosti.

Predloženo je usuglašavanje Provedbenog programom SDŽ za razdoblje od 2022.-2025. godine sa Planom razvoja SDŽ, kako bi se osigurali potrebni operativni i institucionalni okviri i kapaciteti za realizaciju Plana razvoja SDŽ.

4. OPIS PLANA RAZVOJA SDŽ ZA RAZDOBLJE 2022. - 2027.

Plan razvoja SDŽ 2022.-2027. srednjoročni je akt strateškog planiranja kojim se uspostavio okvir za sustavno, koordinirano i učinkovito djelovanje prema ostvarenju razvojnih potencijala, potreba i prilika, te nadilaženju razvojnih problema i prijetnji Splitsko-dalmatinske županije u navedenom vremenskom razdoblju na način koji je usuglašen sa strateškim okvirom i razvojnim politikama na nacionalnoj i EU razini te dostupnim izvorima financiranja. Ključni su akteri Plana razvoja Splitsko-dalmatinska županija kao nositelj izrade, i akreditirani regionalni koordinator Splitsko-dalmatinske županije Javna ustanova RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije kao koordinator izrade (Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske NN 147/14, 123/17, 118/18).

Plan razvoja Splitsko-dalmatinske županije 2022. - 2027. je usvojen 25. srpnja 2022. godine na sjednici Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije. Plan razvoja u srednjoročnom razdoblju daje viziju željenog stanja Splitsko-dalmatinske županije usklađenu s vizijom definiranom u hijerarhijski višem aktu strateškog planiranja – Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske 2030 (NSR 2030). Odrednice vizije razvoja Splitsko-dalmatinske županije prožete su ključnim horizontalnim prioritetima: zelena tranzicija, digitalna transformacija i ravnomjieran regionalni razvoj te je kao takva, usklađena sa vizijom razvoja NSR 2030.

Plan razvoja SDŽ je izrađen uz poštivanje načela participacije i partnerstva uz uključenje relevantnih dionika što, osim nositelja i koordinatora izrade, Javnu ustanovu RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije, te širi institucionalni okvir Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije koja donosi akt, uključuje Partnersko vijeće Splitsko-dalmatinske županije, koje je aktivno sudjelovalo u pripremi akta za usvajanje Županijskoj skupštini, zajedno s ostalim uključenim dionicima javnog, privatnog i civilnog sektora. Navedeni ključni dionici bili su uključeni kroz rad šest tematskih radnih skupina što je omogućilo veću participaciju te veću transparentnost kroz dvije faze izrade Plana razvoja SDŽ, a nakon toga je provedeno i savjetovanje sa zainteresiranom javnošću. Osim toga, ključni dionici Županije sudjelovali su i stvaranju interne baze projekata koju vodi regionalni koordinator te baze strateških projekata važnih za razvoj županije čime se participacija i načelo partnerstva usmjerila i prema projektnoj utemeljenosti Plana razvoja SDŽ kao osnovi za zadovoljenje ključnih kriterija vrednovanja posebice u smislu djelotvornosti, usklađenosti, komplementarnosti i održivosti.

Plan razvoja SDŽ uzeo je posebice u obzir i kontekst Nacionalne razvojne strategije RH do 2030. godine te Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. kao ključnog nacionalnog strateškog razvojnog okvira s čijim ciljevima i prioritetima je nužno uspostaviti punu razvojnu usklađenost, odnosno sinergiju intervencijskih logika više i niže razine.

U definiranju Posebnih ciljeva i pripadajućih mjera, osobita pažnja posvećena je razvoju gospodarstva i jačanju malog i srednjeg poduzetništva, razvoju teritorijalno ravnomjerno raspoređenog, cjelogodišnjeg, diversificiranog, održivog i inovativnog turizma, razvoju održive i pametne poljoprivrede, ribarstva i akvakulture. Također, Splitsko-dalmatinska županija aktivno ulaže u razvoj tržišta rada i povećanje zapošljavanja te stvaranje suvremenog obrazovnog sustava, zaštitu okoliša i prirode te stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe, energetska tranziciju i ulaganje u postizanje povećane i uravnotežene kvalitete života stanovništva Splitsko-dalmatinske županije, što uključuje dostupnost zdravstvene i socijalne zaštite, dostupnost kulturnih i društvenih sadržaja te demografska obnova.

Intervencijska logika Plana temelji se na definiranih četrnaest (14) posebnih ciljeva koji su jasno strukturirani te usklađeni s strateškim ciljevima NRS 2030. godine. Za svaki posebni cilj utvrđeni su konkretni pokazatelji ishoda koji omogućavaju transparentno praćenje napretka

u provedbi plana te mjerenje njegove uspješnosti. Ovi pokazatelji odabrani su iz biblioteke pokazatelja te su usklađeni s pokazateljima utvrđenima u Nacionalnoj razvojnoj strategiji RH do 2030., čime se osigurava doprinos ostvarivanju strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije RH do 2030.

Kratkoročni akt koji se donosi sa svrhom razrade provedbe srednjoročnih akata strateškog planiranja je Akcijski plan za kojeg se izrađivač Plana razvoja može ili ne mora opredijeliti. S obzirom na to da je sadržaj koji se nalazi u Akcijskom planu sastavni element sadržaja Provedbenog programa, kratkoročnog akta strateškog planiranja od značaja za jedinice regionalne (područne) i lokalne samouprave (JLP(R)S), Splitsko-dalmatinska županija je donijela odluku da uz Plan razvoja SDŽ neće izraditi Akcijski plan, već će se koristiti svojim Provedbenim programom kao identičnim alatom.

Provedbeni programi su kratkoročni akti strateškog planiranja koji opisuju i osiguravaju postizanje ciljeva iz srednjoročnog akta strateškog planiranja, odnosno Plana razvoja jedinice lokalne/regionalne samouprave (JLS/JRS) i čine poveznicu s proračunom JLS/JRS.

Provedbeni program SDŽ 2022. – 2025. opisuje viziju, misiju, prioritetne mjere i aktivnosti za provedbu posebnih ciljeva povezanih drugim aktima strateškog planiranja od nacionalnog značaja za SDŽ. Provedbeni program opisuje mjere koje SDŽ planira provesti do 2025. godine s ciljem realizacije posebnih ciljeva koji su definirani Planom razvoja SDŽ. Ujedno jasno definira izvore financiranja, odnosno čini poveznicu s odgovarajućim stavkama u proračunu SDŽ na kojima su planirana sredstva za provedbu. Provedbeni program SDŽ uključuje ukupno 39 mjera koje definiraju SDŽ kao visoko-razvijenu, izrazito pomorski orijentiranu i otvorenu europsko-mediteransku regiju konkurentnog gospodarstva i perspektivnu za življenje. Ostvarivanje mjera Provedbenog programa prati se kroz ostvarivanje 65 pokazatelja rezultata.

5. METODOLOŠKI PRISTUP

Srednjoročno vrednovanje se provodi prema najvišim standardima analitičkog i strateškog pristupa, u skladu s načelima pravovremenosti, razmjernosti, neovisnosti, vjerodostojnosti, korisnosti, transparentnosti, partnerstva, prilagođenosti i objektivnosti, čime se osigurava vjerodostojnost procesa i rezultata vrednovanja te njihova korisnost za unapređenje strateškog planiranja.

Pravilnikom o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 44/23) dodatno je propisano da se vrednovanje provodi u skladu s ovim načelima, čime se omogućuje donošenje kvalitetnijih odluka i postizanje dugoročne održivosti ciljeva.

Kako bi se osigurala sveobuhvatna i objektivna procjena Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije, tim za vrednovanje proveo je niz detaljno planiranih aktivnosti. Aktivnosti su provedene kroz faze pripreme, prikupljanja podataka, analize, izrade izvješća i formuliranja

preporuka. Svrha provedenih aktivnosti bila je omogućiti sustavnu analizu postignutih rezultata, identificirati ključne izazove i predložiti konkretne mjere za unapređenje provedbe Plana. Svaka faza uključuje specifične korake osmišljene kako bi proces vrednovanja bio što učinkovitiji, transparentniji i usmjeren na rezultate. U nastavku se nalazi prikaz svih aktivnosti koje tim za vrednovanje provodi.

Priprema:

- Detaljna analiza dokumentacije Plana razvoja, izvješća o provedbi i relevantnih strateških dokumenata.
- Izrada detaljnog plana vrednovanja, uključujući metodologiju, indikatore i vremenski okvir.
- Uspostava komunikacijskih kanala s Odborom za vrednovanje i ostalim dionicima.

Prikupljanje podataka:

- Prikupljanje kvantitativnih podataka (npr. statistički podaci, financijski izvještaji).
- Provođenje kvalitativnih istraživanja (npr. intervjui s relevantnim dionicima, fokus grupe).

Analiza podataka:

- Analiza prikupljenih podataka s ciljem procjene postignuća i utvrđivanja odstupanja od planiranih ciljeva.
- Identifikacija uzroka uspjeha i neuspjeha, te izazova u provedbi.

Izrada izvješća:

- Izrada nacrtu izvješća o provedbi srednjoročnog vrednovanja.
- Predstavljanje nalaza i zaključaka Odboru za vrednovanje.
- Uključivanje povratnih informacija od Odbora u finalno izvješće.

Preporuke:

- Formuliranje konkretnih i mjerljivih preporuka za poboljšanje provedbe Plana razvoja

Tijekom postupka vrednovanja koristile su se kvantitativne i kvalitativne metode analize. Kvantitativne metode uključivale su analizu postojećih statističkih i numeričkih pokazatelja, kao što su pokazatelji ishoda i pokazatelji provedbe projekata. Kvalitativne metode obuhvaćale su analizu sadržaja strateških dokumenata, poput Plana razvoja SDŽ, pripadajućih godišnjih izvješća, Provedbeni program SDŽ kao i godišnja izvješća, analitičkih dokumenata nadležnih županijskih upravnih odjela te internih dokumenata Razvojne agencije RERA. Analiza je obuhvatila usporedbu i sintezu prikupljenih podataka te interpretaciju rezultata dobivenih od dionika uključenih u proces vrednovanja kako bi se osiguralo sveobuhvatno razumijevanje stanja i učinaka provedbe Plana razvoja. Nadalje, za prikupljanje kvalitativnih informacija koristili su se polustrukturirani intervjui i konzultacije s ključnim dionicima. Ova metoda, odnosno ovakav oblik intervjua važan je za dobivanje pouzdanih i kvalitativnih podataka o složenim pojavama i problemima u provedbi Plana razvoja, a koje nije moguće zahvatiti kvantitativnim metodama istraživanja.

Pristup vrednovanju korištenjem kvantitativne i kvalitativne metode omogućio je cjelovito vrednovanje stanja provedbe Plana razvoja te formuliranje relevantnih preporuka za daljnje aktivnosti.

5.1. Kriteriji vrednovanja

Provedba srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ temelji se na jasno definiranim kriterijima koji pružaju okvir za objektivnu i sustavnu procjenu:

- **Relevantnost:** utvrđuje jesu li posebni ciljevi Plana razvoja definirani u skladu s razvojnim potencijalima i potrebama korisnika, postoji li opravdanje za daljnji nastavak provedbe Plana razvoja u odnosu na prvotno utvrđene razvojne potencijale i potrebe korisnika te jesu li posebni ciljevi definirani u skladu sa načelima sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem
- **Usklađenost (koherentnost):** utvrđuje unutarnju i vanjsku usklađenost Plana razvoja. Unutarnja usklađenost odnosi se na doprinos provedbi javnih politika i usklađenost s ostalim aktima strateškog planiranja iz djelokruga javnog tijela. Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost s ciljevima Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, ciljevima akata strateškog planiranja drugih javnih tijela te provedbom javnih politika koje su s njima povezane.
- **Učinkovitost (efikasnost):** utvrđuje mogućnost ostvarenja ili postizanja posebnih ciljeva i ishoda provedbe Plana razvoja te nastanak planiranih promjena u okolini ili stanju korisnika javnih politika, odnosno posljedice provedbe Plana razvoja
- **Djelotvornost (efektivnost, opravdanost):** utvrđuje opravdanost izrade i provedbe Plana razvoja u odnosu na ishode koje provedba Plana razvoja treba postići ili je postigla. Mjeri odnos između uložених sredstava i ostvarenih rezultata, s fokusom na optimalnu upotrebu resursa za postizanje postavljenih ciljeva. Djelotvornost podrazumijeva ostvarivanje utvrđenih posebnih ciljeva i provedbu Plana razvoja s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljih ishoda u odnosu na raspoložive resurse
- **Učinak/utjecaj:** Razmatra širi društveni, ekonomski i okolišni utjecaj provedbe Plana, uključujući neplanirane i dugoročne posljedice za zajednicu. Utvrđuje krajnji utjecaj provedbe Plana razvoja s naglaskom na značajne pozitivne ili negativne, planirane ili neplanirane srednjoročne i dugoročne promjene (u društvu, sustavima ili normama te utjecaj na dobrobit ljudi, ljudska prava, ravnopravnost spolova i okoliš) šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti
- **Održivost:** Analizira trajnost pozitivnih učinaka nakon provedbe, te kapacitete potrebne za održavanje rezultata, uključujući financijske, institucionalne i ekološke aspekte. Utvrđuje stvarnu korist provedbe Plana razvoja te procjenjuje vjerojatnost nastavka trajanja pozitivnih ishoda nakon provedbe Plana razvoja.

Na temelju gore navedenih kriterija vrednovanja, a koji služe kao osnova za donošenje neovisne usporedbe i ocjene tijekom provedbe postupka vrednovanja, formulirana su pitanja za vrednovanje te donošenje zaključaka, a u svrhu ocjene Plana razvoja SDŽ.

5.2. Pitanja za vrednovanje

A. KRITERIJ VREDNOVANJA: VAŽNOST (RELEVANTNOST)

o PITANJA ZA VREDNOVANJE:

- *Jesu li posebni ciljevi Plana razvoja definirani u skladu s razvojnim potencijalima i potrebama korisnika?*
- *Jesu li postavljeni ciljevi i prioriteti Plana razvoja i dalje relevantni i realni, s obzirom na promjene u okruženju i dosadašnja postignuća?*

B. KRITERIJ VREDNOVANJA: USKLAĐENOST (KOHERENTNOST)

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Postoji li unutarnja usklađenost Plana razvoja, odnosno postoji li doprinos Plana razvoja provedbi javnih politika i usklađenost Plana razvoja sa strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine?*
- *Postoji li vanjska usklađenost Plana razvoja, odnosno usklađenost s ostalim aktima strateškog planiranja i njihovim ciljevima iz djelokruga i područja Splitsko-dalmatinske županije?*

C. KRITERIJ VREDNOVANJA: UČINKOVITOST (EFIKASNOST)

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Je li provedbeni okvir Plana razvoja učinkovit, odnosno ostvaruju li se posebni ciljevi, strateški projekti i mjere Plana razvoja.*
- *Postoje li područja u kojima je provedba Plana uspješnija od drugih i koji su razlozi za to?*
- *Postoje li uska grla ili neučinkovitosti u procesu provedbe?*
- *Očekuje li se da će posebni ciljevi Plana razvoja biti ostvareni do kraja provedbe Plana razvoja?*
- *Je li sustav praćenja i vrednovanja provedbe Plana dovoljno učinkovit i omogućuje li pravovremene korektivne mjere?*

D. KRITERIJ VREDNOVANJA: DJELOTVORNOST (EFEKTIVNOST, OPRAVDANOST)

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Koji je napredak u provedbi Plana razvoja do sada postignut?*
- *Do koje su mjere posebni ciljevi ostvareni odnosno do koje mjere se očekuje da će se ostvariti?*
- *Postižu li se očekivani ishodi i rezultati s planiranim resursima (vrijeme, novac, osoblje)?*
- *Koje su ključne prepreke i izazovi s kojima se susreće provedba Plana?*

E. KRITERIJ VREDNOVANJA: UČINAK

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Imajući na umu krajnji utjecaj provedbe Plana razvoja s naglaskom na značajne pozitivne ili negativne, planirane ili neplanirane srednjoročne i dugoročne promjene, šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti, do koje mjere provedba Plana razvoja doprinosi ostvarenju nacionalnih razvojnih smjerova Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine?*
- *Kako se Plan razvoja odražava na održivi razvoj županije, uključujući gospodarski, socijalni i ekološki aspekt?*
- *Postoji li mogućnost za nastanak planiranih promjena u području Splitsko-dalmatinske županije, odnosno posljedice provedbe Plana razvoja?*

F. KRITERIJ VREDNOVANJA: ODRŽIVOST

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Postoji li stvarna korist provedbe Plana razvoja?*
- *Procjenjuje li se vjerojatnost nastavka trajanja pozitivnih učinaka nakon provedbe Plana razvoja?*

6. NALAZI SREDNJOROČNOG VREDNOVANJA

Tijekom postupka vrednovanja, a u skladu sa gore opisanom metodologijom vrednovanja, nalazi su prikupljeni kroz polustrukturirane dubinske intervjue sa ključnim dionicima uključenima u izradu i provedbu Plana razvoja SDŽ te kroz sekundarno (stolno) istraživanje prikupljene dokumentacije, te predstavljaju završne nalaze procesa vrednovanja.

Polustrukturirani dubinski intervjui provedeni su sa predstavnicima koordinatora izrade i provedbe Plana razvoja SDŽ, Javne ustanove RERA S.D., te sa predstavnicima upravnih tijela SDŽ odabranim temeljem prijedloga od strane koordinatora rada Odbora za vrednovanje kao i temeljem analize ostvarivanja pokazateljima ishoda. Polustrukturirani dubinski intervjui su kroz konverzijski pristup omogućili dvostranu komunikaciju s ispitanicima, a tijekom dubinskog intervjua ispitanicima se postavio niz pitanja u svezi ostvarivanja pokazatelja ishoda te provedbe Plana razvoja. Ključna pitanja zasnovana su na pitanjima za vrednovanje, a obuhvaćala su procjenu/ocjenu dosadašnjeg tijeka provedbe Plana razvoja, ostvarivanja pokazatelja rezultata i pokazatelja ishoda, usklađenost sa potrebama korisnika, moguća uska grla u provedbi uključujući financiranje planiranih aktivnosti, praćenje i izvještavanje o provedbi te teritorijalna zastupljenost i održivost.

Sekundarno (stolno) istraživanje uključilo je pregled i analizu svih relevantnih dokumenata te prikupljanje i analizu dodatnih dokumenata i izvora koji se odnose na provedbu Plana razvoja SDŽ. Prikupljeni su i analizirani slijedeći dokumenti:

- Plan razvoja SDŽ 2022. – 2027. te pripadajuća Godišnja izvješća o provedbi Plana razvoja SDŽ za 2023. i 2024. godinu, uključujući Priloge 1. koji prikazuju financijske pokazatelje, tj. iznose utrošene za ostvarivanje pokazatelja ishoda
- Provedbeni program SDŽ 2022. – 2025. te pripadajuća Godišnja izvješća o provedbi Provedbenog programa SDŽ za 2023. i 2024. godinu
- Izvješće o stanju u području ribarstva u Splitsko-dalmatinskoj županiji, pripremljeno od strane Upravnog odjela za gospodarstvo, EU fondove i poljoprivredu splitsko-dalmatinske županije
- Izvješće o stanju u gospodarstvu Splitsko-dalmatinske županije s prikazom financijskih kretanja u 2023. g. i ostvarenju programa poticanja malog i srednjeg poduzetništva u Splitsko-dalmatinskoj županiji u 2023., pripremljeno od strane Upravnog odjela za gospodarstvo, Europske fondove i poljoprivredu
- Statistički podatci raznih institucija sa ciljem utvrđivanja ostvarivanja pokazatelja ishoda za koje nisu bili dostupni podaci za 2024. godinu, a kako bi se utvrdio stvarni napredak u ostvarivanju pokazatelja ishoda,
- Financijski okvir Plana razvoja po Posebnim ciljevima za razdoblje 2022. – 2027.
- Lista za praćenje provedbe Strateških projekata
- Lista pokazatelja ishoda sa inicijalnim vrijednostima i izvorima podataka

U nastavku se prikazuju nalazi utvrđeni u provedbi postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ, podijeljeni u odgovore na pitanja za vrednovanje te strukturirani prema kriterijima vrednovanja, a na temelju metodologije vrednovanja.

A) KRITERIJ VREDNOVANJA: VAŽNOST (RELEVANTNOST)

o PITANJA ZA VREDNOVANJE:

- *Jesu li posebni ciljevi Plana razvoja definirani u skladu s razvojnim potencijalima i potrebama korisnika?*

Metodologija izrade Plana razvoja uključivala je primjenu participativnog pristupa i utvrđivanje posebnih ciljeva povezanih s proračunom, te je predstavljala i okvir za oblikovanje mjera za provedbu Plana razvoja.

Tijekom procesa strateškog planiranja te izrade analize stanja Splitsko-dalmatinske županije bili su uključeni svi relevantni dionici; uz nositelja i koordinatora izrade, Javnu ustanovu RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije, te širi institucionalni okvir Županijske skupštine Splitsko-dalmatinske županije, uključeno je Partnersko vijeće SDŽ te ostali dionici javnog, privatnog i civilnog sektora. Navedeni ključni dionici bili su uključeni kroz rad šest tematskih radnih skupina te su na temelju pripadajućih analitičkih podloga, prepoznate razvojne potrebe i razvojni potencijali za razvoj Splitsko-dalmatinske županije, a s čime je usklađena i srednjoročna vizija razvoja.

Posebni ciljevi Plana razvoja (14) kreirani su na temelju analitičkih podloga i analize stanja, primjenom participativnog i multidisciplinarnog pristupa. U skladu s time, može se utvrditi da su posebni ciljevi Plana razvoja utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima Splitsko-dalmatinske županije. Uspješnost u ostvarivanju većine pokazatelja ishoda opravdava daljnji nastavak provedbe Plana razvoja u odnosu na prvotno utvrđene razvojne potencijale i potrebe korisnika.

- *Jesu li postavljeni ciljevi i prioriteti Plana razvoja i dalje relevantni i realni, s obzirom na promjene u okruženju i dosadašnja postignuća?*

Plan razvoja SDŽ i sve njegove strateške odrednice, uključujući i posebne ciljeve i pokazatelje ishoda definirani u skladu s razvojnim potencijalima i potrebama korisnika.

Za praćenje ostvarivanja Posebnih ciljeva odabrano je ukupno 30 pokazatelja ishoda iz biblioteke pokazatelja te njihove početne i ciljne vrijednosti. Većina pokazatelja ishoda su postavljena realno i planirani su u odnosu na početno stanje (koje je definirano sukladno zadnjim raspoloživim podacima iz pojedinih sektora u trenutku pripreme Plana). Utvrđeno je da 8 pokazatelja ishoda u okviru posebnih ciljeva koji imaju negativni trend u ostvarivanju zadanih vrijednosti, zbog okolnosti u političkom okruženju, ne olakšavaju praćenje ostvarivanja rezultata no većina analiziranih pokazatelja ishoda omogućuju praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u postizanju utvrđenog posebnog cilja, a osiguravaju i pravodobno izvještavanje svih nadležnih tijela.

Kroz provedene polustrukturirane intervjuje sa ključnim dionicima potvrđena je daljnja relevantnost postavljenih posebnih ciljeva Plana razvoja SDŽ te je zaključeno da promjene u političkom okruženju ne utječu u velikoj mjeri na postizanje ciljnih vrijednosti pokazatelja ishoda

B) KRITERIJ VREDNOVANJA: USKLAĐENOST (KOHERENTNOST)

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Postoji li unutarnja usklađenost Plana razvoja, odnosno postoji li doprinos Plana razvoja provedbi javnih politika i usklađenost Plana razvoja sa strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine?*

Prilikom oblikovanja intervencijske logike kao okosnice strateškog okvira Plana razvoja SDŽ korišteni su razvojni smjerovi definirani u NRS 2030. Intervencijska logika Plana temelji se na definiranih četrnaest (14) posebnih ciljeva koji su jasno strukturirani te usklađeni s strateškim ciljevima NRS 2030. godine. Za svaki posebni cilj utvrđeni su konkretni pokazatelji ishoda koji omogućavaju transparentno praćenje napretka u provedbi plana te mjerenje njegove uspješnosti. Ovi pokazatelji usklađeni su s bibliotekom pokazatelja Nacionalne razvojne strategije RH do 2030., čime se osigurava doprinos ostvarivanju širih strateških ciljeva. Tako se prioriteti javnih politika Plana razvoja izravno naslanjaju na specifične ciljeve NRS-a 2030. te su posljedično pokazatelji ishoda posebnih ciljeva Plana razvoja oblikovani na način da pridonose ostvarenju pokazatelja učinka NRS-a 2030. Time je Plan u potpunosti ispunio kriterij za vrednovanje usklađenosti s ciljevima NRS-a 2030.

- *Postoji li vanjska usklađenost Plana razvoja, odnosno usklađenost s ostalim aktima strateškog planiranja i njihovim ciljevima iz djelokruga i područja Splitsko-dalmatinske županije?*

Uobičajeni alat koji se koristi u daljnjoj razradi provedbe Plana razvoja je Akcijski plan za kojeg se izrađivač Plana razvoja može ili ne mora opredijeliti. S obzirom na to da je sadržaj koji se uobičajeno nalazi u Akcijskom planu sastavni element sadržaja Provedbenog programa, kratkoročnog akta strateškog planiranja od značaja za jedinice regionalne (područne) i lokalne samouprave (JLPRS), Splitsko-dalmatinska županija je donijela odluku da uz Plan razvoja SDŽ neće izraditi Akcijski plan, već će se koristiti svojim Provedbenim programom kao identičnim alatom. Provedbeni program predstavlja kratkoročni akt strateškog planiranja koji opisuje i osiguravaju postizanje ciljeva iz srednjoročnog akta strateškog planiranja, odnosno Plana razvoja jedinice lokalne/regionalne samouprave te čini poveznicu s proračunom JLS/JRS. Prethodnim vrednovanjem Plana razvoja SDŽ predloženo je usuglašavanje Plana razvoja SDŽ s Provedbenim programom SDŽ za razdoblje od 2022.-2025. godine, kako bi se osigurali potrebni operativni i institucionalni okviri i kapaciteti za realizaciju Plana razvoja SDŽ. Provedbeni program SDŽ 2022. – 2025. za tekućeg mandata Župana usvojen je na sjednici Tima za strateško planiranje 12. studenog 2022., prije usvajanja Plana razvoja SDŽ, te se oslanja na strateške ciljeve Nacionalne razvojne strategije 2030. i u potpunosti je usklađen sa Planom razvoja SDŽ.

Provedbeni program SDŽ opisuje viziju, misiju, prioritetne mjere i aktivnosti za provedbu posebnih ciljeva povezanih drugim aktima strateškog planiranja od nacionalnog značaja za SDŽ. Provedbeni program SDŽ uključuje ukupno 39 mjera koje SDŽ planira provesti do 2025. godine s ciljem realizacije posebnih ciljeva koji su definirani Planom razvoja SDŽ. Navedene mjere izravno se naslanjaju na Posebne ciljeve Plana razvoja SDŽ te posljedično na ciljeve Nacionalne razvojne strategije. Uspješnost pojedine mjere prati se putem podataka za ukupno 65 pokazatelja rezultata. Provedbeni program ujedno jasno definira izvore financiranja, odnosno čini poveznicu s odgovarajućim stavkama u proračunu SDŽ na kojima su planirana sredstva za provedbu.

C. KRITERIJ VREDNOVANJA: UČINKOVITOST (EFIKASNOST)

○ PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Je li provedbeni okvir Plana razvoja učinkovit, odnosno ostvaruju li se posebni ciljevi, strateški projekti i mjere Plana razvoja. Postoje li područja u kojima je provedba Plana uspješnija od drugih i koji su razlozi za to? Postoje li uska grla ili neučinkovitosti u procesu provedbe? Očekuje li se da će posebni ciljevi Plana razvoja biti ostvareni do kraja provedbe Plana razvoja? Je li sustav praćenja i vrednovanja provedbe Plana dovoljno učinkovit i omogućuje li pravovremene korektivne mjere?*

Analizom ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda, utvrđeno je da posebni ciljevi kroz pokazatelje ishoda imaju visoku razinu uspješnosti u ostvarenju tijekom 2023. i 2024. godine.

Od 30 definiranih pokazatelja ishoda kod 20 pokazatelja je u izvještajnom razdoblju ostvarena pozitivna vrijednost u odnosu na definirane početne vrijednosti pokazatelja.

Posebno je važno istaknuti da u smislu ciljnih vrijednosti pokazatelja ishoda zadanih za 2027. godinu, od 20 pokazatelja ishoda kod kojih je ostvaren napredak u odnosu na početne vrijednosti, za njih 12 je ostvarena vrijednost u 2024. godini premašila ciljanu vrijednost za 2027. Detaljan pregled ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda prikazan je u Prilogu 9.1.1., *Tablica P-1: Pregled ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije u razdoblju 2023.–2024.*

Iz te perspektive, posebni ciljevi s najuspješnijom provedbom u promatranom razdoblju su:

- PC 1.1. Stvaranje konkurentnog, održivog i resursno učinkovitog gospodarstva temeljenog na znanju; OI.02.4.31 Broj zaposlenih u području "Prerađivačka industrija" (prema NKD-u 2007.)
- PC 1.2. Jačanje malog i srednjeg poduzetništva i poduzetničkog okruženja; OI.02.1.07 Udio profita malih i srednjih poduzeća u ukupnom profit svih poduzeća; %
- PC 1.3. Razvoj teritorijalno ravnomjerno raspoređenog, cjelogodišnjeg, diversificiranog, održivog i inovativnog turizma; OI.02.8.25 Prosječna potrošnja turista po danu; EUR
- PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećanje zapošljivosti – visoko su premašene ciljne vrijednosti 2027. za oba pokazatelja ishoda; OI.02.2.57 Udio stanovništva dobi 25 – 64 godina uključenog u programe cjeloživotnog obrazovanja/učenja te OI.02.2.56 Broj učenika koji se obrazuju za deficitarna zanimanja
- PC 2.2. Stvaranje suvremenog obrazovnog sustava; OI.02.2.34 Izdaci za obrazovanje u % BDP-a
- PC 3.3. Energetska tranzicija Splitsko-dalmatinske županije; OI.02.6.41 Primarna proizvodnja obnovljivih izvora energije prema vrsti; MW
- PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava; OI.02.11.46 Broj putnika na državnim linijama Agencije za obalni linijski promet
- PC 4.1. Povećana i uravnotežena kvaliteta života stanovništva Splitsko-dalmatinske županije OI.02.3.63 Rashodi za socijalnu zaštitu JLP(R)S, po stanovniku; EUR
- PC 4.2. Dobro upravljanje; OI.02.14.54 Ukupni proračunski prihodi poslovanja JLP(R)S, po stanovniku; EUR te OI.02.14.55 Ugovorena sredstva fondova EU u BDP -u županije; %

Temeljem analize gore navedenih podataka može se konstatirati da je Provedba plana razvoja u 2023. i 2024. godini bila izuzetno uspješna, razvojna i dinamična. Splitsko-dalmatinska županija je ulagala napore, kao i financijska sredstva, u realizaciju aktivnosti prema Provedbenom program SDŽ, a koje su ujedno usmjerene ka ostvarivanju ciljeva Plana razvoja.

Kroz polustrukturirane intervjuje sa ključnim dionicima utvrđeno je da se planiranje i provedba aktivnosti prilagođavaju potrebama korisnika te je uspješnost u ostvarivanju pokazatelja

ishoda direktno povezana sa uspješno provedenim aktivnostima planiranim u Provedbenom programu SDŽ te u konačnici dobro prihvaćenim od strane korisnika.

Analizom ostvarenih vrijednosti po Posebnim ciljevima u 2024. godini utvrđeno je da je u okviru PC 1.1.,1.2.,i 1.3. gdje je jedan od pokazatelja ishoda imao vrlo uspješnu provedbu, istovremeno drugi pokazatelj ishoda pokazao je negativan trend i to;

- PC 1.1. OI.02.4.01 Saldo robne razmjene nastavio je bilježiti negativan trend
- PC 1.2. OI.02.1.11 Izvoz dobara i usluga (u % BDP-a) - negativan trend
- PC 1.3.OI.02.8.03 Neto stopa popunjenosti kreveta i spavaćih soba u hotelima i sličnom smještaju

U intervjuu sa ključnim dionicima razmatrana je činjenica da unatoč naporima koje Splitsko-dalmatinska županija kontinuirano ulaže u razvoj gospodarstva stvaranjem preduvjeta za transformaciju iz kapitalno intenzivnog gospodarstva na gospodarstvo s većom dodanom vrijednošću korištenjem svih raspoloživih razvojnih alata, navedene aktivnosti očito ne pridonose poboljšanju salda robne razmjene i povećanju izvoza. Naglašeno je da aktivnosti SDŽ; ulaganje u gospodarske zone općina i gradova, jačanje poduzetničkih kompetencija i ulaganje u tehnološki razvoj, istraživanja i primjenu inovacija, kako bi se osigurala poželjna izmjena nezadovoljavajuće strukture gospodarstva za sada direktno ne utječu na postizanje navedenih pokazatelja ishoda. No, naponi koji se ulažu u konačnici mogu rezultirati ostvarivanjem pokazatelja ishoda što će biti utvrđeno vrednovanjem po završetku provedbe Plana razvoja SDŽ.

Vezano uz pokazatelj ishoda PC 1.3.OI.02.8.03 Neto stopa popunjenosti kreveta i spavaćih soba u hotelima i sličnom smještaju, prema najnovijem izračunu temeljem izvješća Državnog zavoda za statistiku iznosi 18,74% što je za 0,11 postotnih poena više nego u 2023. godini (18,63%), no još uvijek iskazuje negativni trend prema početnoj vrijednosti pokazatelja (20,69%, 2019.). Kroz intervju sa ključnim dionicima potvrđeno je da je razlog za takav ishod sve veći broj apartmanskog smještaja na području SDŽ.

Nadalje, negativan trend u ostvarivanju pokazatelja ishoda uočen je u okviru 7 Posebnih ciljeva, te su održani intervju sa ključnim dionicima kako bi se utvrdili razlozi za taj negativni trend koji se ovdje navode;

- PC 1.5. Razvoj održivog i pametnog sektora ribarstva i akvakulture; OI.02.12.81 Udio zaposlenih u djelatnosti ribarstva u ukupnom broju osiguranika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, po županiji; % te OI.02.12.80 Udio prihoda sektora ribarstva i marikulture u BDP-u županije; %

Tijekom intervjua održanog sa nadležnom Upravom utvrđeno je da su razlozi za negativan trend u ostvarivanju navedenih pokazatelja ishoda višestruki i posljedično povezani sa EU regulativom usmjerenoj ka Zelenoj tranziciji – dekarbonizaciji ribarske industrije. Međutim, proces zelene tranzicije obilježen je nizom prepreka, kao što su trenutačna definicija i ograničenja ribolovnog kapaciteta. Mjere, koje bi ribari trebali poduzeti da se prilagode traženim kriterijima, predstavljaju visok trošak što rezultira sustavnim smanjenjem ribolovnog

kapaciteta. Posljedično, smanjuje se udio zaposlenih u toj djelatnosti jer se flota sustavno smanjuje, radna snaga stari i ne obnavlja se, mladi ne ulaze u sektor, profitabilnost je pod pritiskom. SDŽ provodi brojne aktivnosti usmjerene ka podršci ribarskog sektora kroz razne vrste potpora, no gore opisane prepreke su izvan direktnog utjecaja SDŽ.

Nadalje, SDŽ ulaže značajna sredstva u razvoj akvakulture, jačanju tržišta i modernizaciji prerade proizvoda s ciljem povećanja kvalitete i dodatne vrijednosti. No, ekonomski pritisci i volatilnost tržišta rezultira padom profitabilnosti, smanjenjem broja zaposlenih te posljedično rezultira odustajanjem od djelatnosti. Stoga postoji mogućnost da se zbog navedenih razloga u političkom okruženju, pokazatelji ishoda u okviru PC 1.5. Razvoj održivog i pametnog sektora ribarstva i akvakulture neće ostvariti do kraja provedbe Plana razvoja SDŽ.

- PC 3.1. Zaštita okoliša i prirode te stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe, OI.02.6.63 Investicije u zaštitu okoliša; EUR

Splitsko-dalmatinska županija kontinuirano ulaže u sustav zaštite okoliša te stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe provedbom proračunskih aktivnosti kojima je cilj podizanje razine svijesti o okolišu i klimatskim promjenama te izrada dokumentacije iz područja zaštite okoliša i prirode. U pisanoj komunikaciji sa nadležnom Upravom utvrđeno je da jedan od razloga za negativni trend u ostvarivanju pokazatelja ishoda u promatranom razdoblju može biti kašnjenje u provedbi strateškog projekta „Izgradnja Županijskog centra za gospodarenje otpadom u Kladnjicama, općina Lećevica“, no smatra se da će pokazatelj ishoda biti u potpunosti ostvaren do kraja provedbe Plana razvoja SDŽ, a što će biti utvrđeno vrednovanjem po završetku provedbe Plana razvoja SDŽ.

- PC 1.4. Razvoj održive i pametne poljoprivrede Splitsko – dalmatinske županije, OI.02.12.01 Postotak obradivog zemljišta opremljenog za navodnjavanje

U polustrukturiranom intervjuu održanom sa Upravom nadležnom za poljoprivredu utvrđeno je da Splitsko-dalmatinska županija ima nekoliko velikih projekata navodnjavanja u visokom stupnju razvoja projektne dokumentacije no brojne administrativne prepreke od strane nadležnih institucija usporavaju proces pokretanja ovih projekata. Nadalje, krški teren na kojem bi se projekti navodnjavanja trebali provoditi, predstavlja daljnji izazov u pripremi projektne dokumentacije. Posljedično, dugi proces u rješavanju administrativnih pitanja i pripremi projektne dokumentacije rezultirao je smanjenjem interesa lokalnog stanovništva koje sada pribjegava tradicionalnim metodama navodnjavanja. Smatra se da bi pokazatelj ishoda do kraja provedbe Programa razvoja SDŽ mogli biti ostvareni, a što će biti utvrđeno vrednovanjem po završetku provedbe Plana razvoja SDŽ.

- PC 3.2. Održivi razvoj infrastrukturnih sustava, OI.02.6.35 Stanovništvo priključeno na javnu vodoopskrbu; %

Negativni trend u ostvarivanju ovog pokazatelja ishoda može biti posljedica ažuriranog popisa stanovništva koji je ukazao na smanjenje broja stanovnika, a što je posljedično utjecalo i na

smanjenje broja stanovnika priključenih na sustave vodoopskrbe u 2023. i 2024. godini te objedinjenog načina prikupljanja podataka Hrvatskih voda i HZJZ-a, koji je pridonio realnijim procjenama priključenosti. Nadalje, provedbom strateškog projekta „Poboljšavanje vodoopskrbe otoka Brača, Hvara, Šolte i Visa“ uvelike će se pridonijeti ostvarivanju ovog pokazatelja ishoda.

- PC 3.4. Održiva mobilnost; OI.02.11.43 Broj prometnih nesreća
- PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava OI.02.11.15 Duljina ostalih cesta prema vrsti površine; km

Vezano za dva gore navedena pokazatelja ishoda u okviru PC 3.4. i PC 3.5., kroz polustrukturirani intervju je utvrđeno da SDŽ provodi aktivnosti vezane za poboljšanje kvalitete kolnog, pješačkog i prometa u mirovanju prema Provedbenom program i to kroz potpore JLS-ova za pripremu, rekonstrukciju, sanaciju i izgradnju nerazvrstanih cesta, te potpore za projektiranje i izgradnju nogostupa do vrtića. Kroz razgovor je utvrđeno da navedene aktivnosti ne pridonose direktno ostvarivanju odabranih pokazatelja ishoda te se ne može sa sigurnošću utvrditi da će pokazatelji ishoda biti ostvareni do kraja provedbe Plana razvoja SDŽ. Jedno od rješenja je da u budućem procesu strateškog planiranja odabir pokazatelja ishoda bude usklađen sa mjerama i aktivnostima koje se planiraju provesti kroz Provedbeni program.

Kod 5 pokazatelja ishoda za koje u trenutku pripreme Godišnjeg izvješća nisu bili dostupni podaci za 2024. godinu, analizom prikupljenih statističkih podataka, koji su u međuvremenu objavljeni, utvrđeno je da je za 2 pokazatelja ostvaren napredak dok je za 2 pokazatelja umanjeno ostvarenje u usporedbi sa 2023 g. no trend ostvarivanja pokazatelja je još uvijek pozitivan.

Zaključno, u provedbi Plana razvoja SDŽ tijekom promatranog razdoblja postignut je značajan napredak. Uspješno je ostvareno 67% Posebnih ciljeva te se provedba odvijala sukladno planiranoj dinamici. U skladu s time, uz uvjet kontinuiranog praćenja napretka te upravljanja provedbom i eventualnim rizicima u provedbi, očekuje se uspješnost u ostvarenju ciljeva do 2027. godine.

Sustav praćenja provedbe Plana razvoja (i izvještavanja) provodi se kroz sustav godišnjih izvješća koje priprema vodstvo Splitsko-dalmatinske županije s ključnim dionikom Javnom ustanovom RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije (RERA S.D.). RERA S.D. koordinira pripremu Godišnjih izvješća o provedbi Plana razvoja SDŽ za razdoblje do 2027. godine te Godišnja izvješća o provedbi Provedbenog programa SDŽ za mandatno razdoblje 2021.-2025. godine.

Godišnja izvješća o provedbi Plana razvoja SDŽ za razdoblje do 2027. godine daju ocjenu provedbe Plana razvoja navodeći status provedbe i ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda, a Godišnja izvješća o provedbi Provedbenog programa Splitsko-dalmatinske županije za mandatno razdoblje 2021.-2025. godine daju ocjenu provedbe Plana razvoja iz perspektive

statusa ostvarenja mjera i pokazatelja rezultata planiranih aktivnosti, prikazujući jesu li planirane mjere/aktivnosti provedene u potpunosti, djelomično, ili nisu uopće.

Kako bi se na operativnoj razini upravljalo provedbom i prikupljalo podatke potrebne za pripremu Godišnjih izvješća o provedbi Plana razvoja i Provedbenog programa, Regionalni koordinator RERA S.D. održava interne sastanke sa širokim krugom dionika. S druge strane, velik broj pokazatelja ishoda (30) i pokazatelja rezultata (65) potencijalno predstavlja opterećenje u prikupljanju podataka za potrebe praćenja pokazatelja, u praćenju samih pokazatelja te u konačnici i u izvještavanju o ostvarenju pokazatelja.

Tijekom održanih polustrukturiranih intervjua sa ključnim dionicima utvrđena je uspješna suradnja nadležnih uprava sa regionalnim koordinatorom tijekom prikupljanja podataka, no ukazano je na potrebu uvođenja prakse češćeg praćenja te uspostavljanje učestalije komunikacije, kako bi se podigla svijest o potrebi ostvarivanja pokazatelja ishoda te osigurali kapaciteti kao i odgovornosti za prikupljanje podataka, praćenje i izvještavanje o pokazateljima.

Nadalje, kašnjenja u dostupnosti podataka predstavljaju izazov za praćenje provedbe; primjerice, podaci Državnog zavoda za statistiku koji nisu dovoljno ažurni i dostupni za određena područja i referentna razdoblja, pa predstavnici odgovorni za praćenje i izvještavanje o provedbi Plana razvoja SDŽ često moraju sami pronalaziti alternativne izvore, podatke i načine izračuna vrijednosti pojedinih pokazatelja.

Potrebno je voditi računa o usklađivanju rokova i postupaka praćenja i izvještavanja o provedbi Plana razvoja SDŽ i Provedbenog programa, te kontinuirano unaprijeđivati sustav prikupljanja podataka i vrijednosti ostvarenja pokazatelja. Nadalje, potrebno je osigurati kapacitete za praćenje pokazatelja oba dokumenta te osigurati liniju zaduženja i odgovornosti za pravovremeno izvještavanje.

D. KRITERIJ VREDNOVANJA: DJELOTVORNOST (EFEKTIVNOST, OPRAVDANOST)

O PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Koji je napredak u provedbi Plana razvoja do sada postignut? Do koje su mjere posebni ciljevi ostvareni odnosno do koje mjere se očekuje da će se ostvariti? Postižu li se očekivani ishodi i rezultati s planiranim resursima (vrijeme, novac, osoblje)? Koje su ključne prepreke i izazovi s kojima se susreće provedba Plana?*

U provedbi Plana razvoja tijekom 2023. i 2024. godine postignut je značajan napredak, a kako je već ranije prikazano, praćenjem ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda, utvrđeno je da posebni ciljevi kroz pokazatelje rezultata imaju visoku razinu uspješnosti u ostvarenju tijekom promatranog razdoblja. Od 30 definiranih pokazatelja ishoda kod 20 pokazatelja je u izvještajnom razdoblju ostvarena pozitivna vrijednost u odnosu na definirane početne vrijednosti pokazatelja. Od 20 pokazatelja ishoda kod kojih je ostvaren napredak u odnosu na početne vrijednosti, za njih 12 je ostvarena vrijednost u 2024. godini premašila ciljanu vrijednost za 2027.

Već je utvrđeno da se temeljem analize postignuća pokazatelja ishoda može konstatirati da je Provedba plana razvoja u 2023. i 2024. godini bila izuzetno djelotvorna. Splitsko-dalmatinska županija i svi ključni dionici ulagali su napore, kao i financijska sredstva, u realizaciju aktivnosti prema Provedbenom programu SDŽ, a koje su ujedno usmjerene ka ostvarivanju ciljeva Plana razvoja.

Financijski okvir Plana razvoja SDŽ projiciran je na 11.198.691.499,96 HRK (1.486.178.348,96 EUR) koji se planiraju financirati kombinacijom sredstava iz proračuna Splitsko-dalmatinske županije te sredstvima iz fondova Europske unije koji su prepoznati kao ključni resurs za pokretanje razvoja županije. Financijski okvir obuhvaća konsolidirani proračun Splitsko-dalmatinske županije i četiri (4) strateška projekta čija je vrijednost dodana u vrijednost konsolidiranog proračuna SDŽ, raspodijeljena po Posebnim ciljevima te planiranim godinama provedbe.

Analizom Priloga 1. Godišnjih izvješća o provedbi Plan razvoja SDŽ utvrđeno je da se u 2023. godini utrošilo ukupno 366.779.396,64 EUR u ostvarenju svih Posebnih ciljeva, što iznosi 126% od sredstava planiranih Financijskim okvirom za tu godinu. Zatim u 2024. godini utrošeno je 461.035.636,96 EUR za ostvarenje Posebnih ciljeva, što iznosi 148% planiranih sredstava.

Zaključno, sveukupno je utrošeno 827.815.033,60 EUR za promatrano razdoblje provedbe (2023. – 2024.) što iznosi 55,7% planiranih sredstava. Iz navedenog se može zaključiti da je uspješnost u ostvarivanju pokazatelja ishoda posljedično vezana uz učinkovito korištenje financijskih sredstava.

Kroz polustrukturirane intervjuje sa ključnim dionicima utvrđeno je da se resursi (vrijeme i novac) koriste učinkovito. Ukoliko se tijekom provedbe planiranih aktivnosti utvrdi mogući nedostatak sredstava, kroz mehanizam rebalansa uz podršku i konsensus svih političkih dionika, sredstva za nastavak provedbe se osiguraju. Jedan od izazova koji je spomenut tijekom razgovora je interni nedostatak stručnih kadrova, npr. inženjera građevine i stručnjaka za provedbu javne nabave što posljedično utječe na kašnjenja u provođenju projektnih aktivnosti.

E. KRITERIJ VREDNOVANJA: UČINAK 4

o PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Imajući na umu krajnji utjecaj provedbe Plana razvoja s naglaskom na značajne pozitivne ili negativne, planirane ili neplanirane srednjoročne i dugoročne promjene, šireg opsega od onih koji su već obuhvaćeni kriterijem učinkovitosti, do koje mjere provedba Plana razvoja doprinosi ostvarenju nacionalnih razvojnih smjerova Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine? Kako se Plan razvoja odražava na održivi razvoj županije, uključujući gospodarski, socijalni i ekološki aspekt? Postoji li mogućnost za nastanak planiranih promjena u području Splitsko-dalmatinske županije, odnosno posljedice provedbe Plana razvoja?*

Splitsko-dalmatinska županija (SDŽ) je aktivno ulagala u razvoj tržišta rada i povećanje zapošljavanja te stvaranje suvremenog obrazovnog sustava, zaštitu okoliša i prirode te stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe i energetske tranziciju i ulaganje u postizanje povećane i uravnotežene kvalitete života stanovništva Splitsko-dalmatinske županije što uključuje dostupnost zdravstvene i socijalne zaštite, dostupnost kulturnih i društvenih sadržaja te demografska obnova. Sva navedena područja aktivnosti predstavljaju razvojne smjerove Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine, kojima SDŽ pridonosi uspješnom provedbom Plana razvoja SDŽ.

Navedeno je razvidno i iz uspješnosti provedbe posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda Plana razvoja SDŽ, te mjera i pokazatelja rezultata Provedbenog programa SDŽ, a vidljivo je iz prethodnih odgovora ispitanika na pitanja za vrednovanje. Sama činjenica da je 12 pokazatelja ishoda već na polovini provedbenog razdoblja Plana razvoja SDŽ ostvarilo i premašilo ciljne vrijednosti ostvarenja za 2027. godinu ukazuje na mogućnost daljnjeg nastanka planiranih promjena u društvu. Stoga se može zaključiti da postoji mogućnost krajnjeg utjecaja provedbe Plana razvoja u vidu značajnih pozitivnih i planiranih srednjoročnih i dugoročnih promjena u društvu. Kroz intervjue sa ključnim dionicima potvrđeno je ovo mišljenje te je iskazano uvjerenje da će provedba planiranih mjera i aktivnosti pridonijeti daljnjem razvoju SDŽ i nakon provedbe Plana razvoja SDŽ.

F. KRITERIJ VREDNOVANJA: ODRŽIVOST

O PITANJE ZA VREDNOVANJE:

- *Postoji li stvarna korist provedbe Plana razvoja? Procjenjuje li se vjerojatnost nastavka trajanja pozitivnih učinaka nakon provedbe Plana razvoja?*

Na temelju analize i zaključaka spomenutih u prethodnim odgovorima na pitanja za vrednovanje provedbe Plana razvoja tijekom 2023. i 2024. godine, posebice na razini posebnih ciljeva, pokazatelja ishoda, mjera i pokazatelja rezultata, visoko je vjerojatno da će se stvarna korist provedbe Plana razvoja nastaviti i da će pozitivni učinci intervencija kroz Plan razvoja biti trajni i nakon provedbe Plana razvoja.

Na temelju uspješnosti u provedbi Plana razvoja tijekom 2023. i 2024. godine, visoko je vjerojatan nastavak uspješnosti provedbe Plana razvoja sve do kraja razdoblja važenja akta strateškog planiranja (2027. godine), uz uvjet kontinuiranog praćenja napretka i upravljanja provedbom Plana razvoja, a temeljem ispitivanja financijskih, ekonomskih, društvenih i institucionalnih kapaciteta potrebnih za održavanje pozitivnih ishoda i učinaka provedbe akata Plana razvoja. Stvarni učinak Plana razvoja SDŽ biti će utvrđen u procesu vrednovanja po završetku provedbe Plana razvoja SDŽ.

6.1. Analiza projekata od strateške važnosti

Strateški projekti Splitsko-dalmatinske županije za razdoblje do 2027. predstavljaju skup najvažnijih projekata s perspektivom financiranja u financijskoj perspektivi EU-a 2021.–2027. Odabrano je ukupno 15 strateških projekata posloženih na način da se uklapaju u određeni posebni cilj i pripadajuću mjeru Plana.

Od navedenih 15 projekata osam (8) je u nadležnosti Splitsko-dalmatinske županije ili županijskih ustanova, a sedam (7) projekta nisu u njihovoj nadležnosti, međutim, procijenjeno je da je implementacija tih strateških projekata od izuzetne važnosti za daljnji razvoj Splitsko-dalmatinske županije kao i za ostvarivanje posebnih ciljeva i mjera NSR 2030. Stoga su uvršteni u Plan razvoja SDŽ, te Regionalni koordinator, Javna ustanova RERA S.D. prati provedbu svih strateških projekata i ostvarivanje pripadajući pokazatelja ishoda. Popis i analiza projekata od strateške važnosti dani su u Prilogu 9.2., *Tablica P-2: Pregled projekata od strateške važnosti uključenih u Plan razvoja SDŽ*

Nadalje, financijski okvir za provedbu Plana razvoja SDŽ obuhvaća konsolidirani proračun Splitsko-dalmatinske županije i četiri (4) strateška projekta te je njihova vrijednost raspodijeljena po planiranim godinama provedbe.

Analizom Godišnjih izvješća o provedbi Plana razvoja SDŽ za 2023. i 2024. godinu vidljivo je da je od navedenih 15 strateških projekata, provedba 14 projekata u tijeku u različitim fazama, dok za 1 projekt i to "Projekt povezivanja brzom prigradskom željeznicom kolodvora Split u trajektnoj luci Split (Istočna obala) sa Zračnom lukom Split i izgradnja intermodalnog čvora novog glavnog kolodvora Split (Kopilica)" provedba do kraja 2024. godine nije započela.

Razlozi za kašnjenja u provedbi strateških projekata su mnogostruki, od nedovoljnih ljudskih resursa, nedostatka sredstava na lokalnoj razini kao i u političkom okruženju, no za pretpostaviti je da kašnjenje u provedbi posljedično utječe na neostvarivanje pripadajućih pokazatelja ishoda.

Tijekom intervjua sa ključnim dionikom iz područja obrazovanja, koji se održao u prosincu 2025. godine, utvrđeno je da su dva strateška projekta; „Uspostava Regionalnog centra kompetentnosti u sektoru turizma i ugostiteljstva Splitsko-dalmatinske županije“ te „Uspostava Regionalnog centra kompetentnosti za elektrotehniku i računalstvo Splitsko-dalmatinske županije“ tijekom 2025. godine završena, kako u dijelu uspostave RCK-a, tako i u dijelu izvođenja radova na rekonstrukciji, dogradnji i nadogradnji školskih zgrada Turističko-ugostiteljske škole, Split i Obrtne tehničke škole, Split (uspostava infrastrukture RCK-a TUŠ Split, odnosno razvojnog centra RCK-a OTŠ Split).

Oba Regionalna centra uspješno provode svoje programe strukovnog osposobljavanja što će znatno utjecati na ostvarivanje pokazatelja ishoda PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećavanje zapošljivosti, čija je ostvarena vrijednost već u 2024. godini prešla ciljnu vrijednost za 2027. g.

7. ZAKLJUČCI PROVEDBE SREDNJOROČNOG VREDNOVANJA PREMA KRITERIJIMA VREDNOVANJA

7.1. Kriterij važnosti (relevantnosti)

Posebni ciljevi Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije utemeljeni su na stvarnim razvojnim potrebama i potencijalima Županije te su definirani kroz participativan i multidisciplinarnan proces uz uključenje ključnih dionika. Dosadašnji rezultati provedbe, osobito visoka razina ostvarenja većine pokazatelja ishoda, potvrđuju opravdanost nastavka provedbe Plana razvoja.

Unatoč promjenama u vanjskom okruženju, ciljevi i prioriteti Plana ostali su relevantni i realni, a promjene u okruženju nisu imale značajan negativan utjecaj na ostvarivanje većine planiranih pokazatelja ishoda. Manji broj pokazatelja pokazao se metodološki manje prikladnim za praćenje, no to ne dovodi u pitanje ukupnu relevantnost Plana.

7.2. Kriterij usklađenosti (koherentnosti)

Plan razvoja SDŽ pokazuje visoku razinu unutarnje i vanjske usklađenosti. Intervencijska logika Plana jasno je usklađena sa strateškim ciljevima Nacionalne razvojne strategije RH do 2030. godine, a posebni ciljevi i pokazatelji ishoda izravno doprinose ostvarivanju nacionalnih razvojnih smjerova.

Vanjska usklađenost dodatno je osigurana kroz povezanost Plana razvoja s Provedbenim programom SDŽ 2022.–2025., koji djeluje kao operativni instrument provedbe Plana te je jasno povezan s proračunskim planiranjem. Time su osigurani institucionalni i financijski preduvjeti za učinkovitu provedbu.

7.3. Kriterij učinkovitosti (efikasnosti)

Provedbeni okvir Plana razvoja SDŽ u razdoblju 2023.–2024. pokazao se vrlo učinkovitim. Većina posebnih ciljeva ostvaruje se planiranom ili iznadplaniranom dinamikom, pri čemu je kod značajnog broja pokazatelja ishoda već u sredini provedbenog razdoblja dosegnuta ili premašena ciljna vrijednost za 2027. godinu.

Posebno su uspješna područja gospodarstva, poduzetništva, obrazovanja, energetske tranzicije, prometa i kvalitete života. Istodobno, identificirana su i određena strukturna ograničenja, osobito kod pokazatelja ishoda vezanih uz izvoz, saldo robne razmjene, pojedine aspekte turističke popunjenosti, ribarstva i razvoja održive i pametne poljoprivrede na koje provedba Plana može imati samo ograničen utjecaj.

Sustav praćenja i izvještavanja funkcionira, ali je opterećen kašnjenjem i ograničenom dostupnošću službenih statističkih podataka, što otežava pravovremeno sagledavanje provedbe Plana razvoja ŽSDŽ te izvještavanja nadležnih u cilju donošenja korektivnih mjera.

7.4. Kriterij djelotvornosti (efektivnosti)

Dosadašnja provedba Plana razvoja opravdava uložene resurse, s obzirom na ostvarene rezultate. U većini područja ostvaruju se očekivani ishodi uz učinkovitu upotrebu financijskih i institucionalnih kapaciteta.

Ključne prepreke u provedbi nisu povezane s dizajnom Plana, već s vanjskim čimbenicima (makroekonomski uvjeti, nacionalne i globalne tržišne okolnosti) te s provedbom pojedinih strateških projekata koji kasne ili se suočavaju s administrativnim i organizacijskim izazovima.

7.5. Kriterij učinka

Provedba Plana razvoja značajno doprinosi ostvarenju širih društvenih i gospodarskih ciljeva te jačanju razvojne otpornosti Splitsko-dalmatinske županije. Uočavaju se pozitivni učinci u području zapošljavanja, obrazovanja, energetske tranzicije, socijalne uključenosti i fiskalne snage JLP(R)S.

Iako krajnji dugoročni učinci još ne mogu biti u potpunosti izmjereni, srednjoročni trendovi upućuju na to da intervencije Plana imaju potencijal generirati trajne pozitivne promjene.

7.6. Kriterij održivosti

Na temelju dosadašnjih rezultata procjenjuje se visoka vjerojatnost nastavka pozitivnih učinaka i nakon završetka provedbe Plana razvoja. Institucionalni kapaciteti, financijski mehanizmi i razina uključenosti dionika predstavljaju čvrstu osnovu za dugoročnu održivost postignutih rezultata, uz uvjet kontinuiranog praćenja i prilagodbe provedbe.

8. POUKE POSTUPKA VREDNOVANJA

U nastavku donosimo **pouke** povezane s prethodno utvrđenim **zaključcima srednjoročnog vrednovanja**. Ujedno navedene pouke predstavljaju uvodni dio poglavlja s preporukama.

- Participativni i analitički utemeljen proces izrade strateškog dokumenta ključan je za dugoročnu relevantnost ciljeva

Zaključci vrednovanja potvrđuju da su posebni ciljevi Plana razvoja u najvećoj mjeri zadržali svoju relevantnost tijekom provedbenog razdoblja, unatoč promjenama u vanjskom okruženju. To upućuje na važnost participativnog i analitički utemeljenog procesa izrade Plana, koji je omogućio kvalitetno prepoznavanje stvarnih razvojnih potreba i potencijala Splitsko-dalmatinske županije.

Pouka koja iz toga proizlazi jest da uključivanje širokog kruga dionika, uz oslanjanje na vjerodostojne analitičke podloge, značajno povećava otpornost strateških ciljeva na promjene u okruženju te doprinosi njihovoj dugoročnoj primjenjivosti. Takav pristup treba zadržati i dodatno ojačati u budućim ciklusima strateškog planiranja.

- Usklađenost strateškog i operativnog okvira preduvjet je učinkovite provedbe

Analiza je pokazala da su posebni ciljevi koji su jasno operacionalizirani kroz Provedbeni program, uz definirane mjere, nositelje i izvore financiranja, ostvarili znatno bolje rezultate u odnosu na ciljeve kod kojih je veza između strateške razine i provedbenih aktivnosti bila slabije izražena.

Iz toga proizlazi pouka da formalna usklađenost strateških dokumenata nije sama sebi svrha, već da stvarna učinkovitost ovisi o jasnoći intervencijske logike i dosljednoj povezanosti ciljeva, mjera, aktivnosti i proračunskih sredstava. U budućem planiranju potrebno je dodatno naglasiti tu povezanost kako bi se smanjio jaz između strateških ambicija i operativnih mogućnosti.

- Velik broj ciljeva i pokazatelja smanjuje upravljivost i analitičku vrijednost sustava praćenja

Zaključci vrednovanja ukazuju da je postojeći sustav praćenja opterećen velikim brojem pokazatelja ishoda i rezultata, što otežava pravodobno praćenje, analizu i interpretaciju postignuća. Iako velik broj pokazatelja omogućuje širok uvid u razvojne trendove, istodobno smanjuje fokus i povećava administrativni teret provedbe.

Pouka koja se nameće jest da je u strateškom planiranju nužno pronaći ravnotežu između sveobuhvatnosti i upravljivosti. Manji broj pažljivo odabranih, metodološki jasnih i provedbeno relevantnih pokazatelja omogućuje kvalitetnije upravljanje provedbom i donošenje informiranih odluka.

- Regionalna razina ima ograničen utjecaj na strukturne i makroekonomske pokazatelje

Analiza negativnih ili stagnirajućih trendova kod pojedinih pokazatelja (npr. saldo robne razmjene, izvoz, određeni pokazatelji u sektoru ribarstva) pokazuje da njihovo ostvarenje u velikoj mjeri ovisi o vanjskim čimbenicima poput nacionalnih politika, regulatornog okvira Europske unije, tržišnih kretanja i demografskih trendova.

Iz toga proizlazi važna pouka da izbor pokazatelja mora realno odražavati doseg regionalnih politika. Pokazatelji koji su snažno uvjetovani vanjskim čimbenicima mogu imati analitičku vrijednost, ali ne smiju biti dominantni u ocjeni uspješnosti provedbe regionalnog Plana razvoja.

- Učinkovito upravljanje provedbom jednako je važno kao i kvaliteta strateškog dizajna

Zaključci vrednovanja jasno pokazuju da su najbolji rezultati ostvareni u područjima gdje su postojali jasni nositelji, stabilni izvori financiranja, kontinuirano praćenje i aktivna koordinacija dionika. Suprotno tome, kašnjenja u provedbi strateških projekata i slabije koordinirani procesi negativno su se odrazili na ostvarenje pojedinih pokazatelja.

Pouka koja proizlazi iz toga jest da strateški dokument, neovisno o kvaliteti izrade, zahtijeva snažan sustav upravljanja provedbom. To uključuje redovito praćenje, pravodobno prepoznavanje rizika i spremnost na korektivne mjere tijekom provedbe.

- Sustav vrednovanja treba služiti učenju i prilagodbi, a ne samo izvještavanju

Srednjoročno vrednovanje pokazalo se korisnim alatom za prepoznavanje obrazaca uspjeha i ograničenja u provedbi Plana razvoja. Međutim, stvarna vrijednost vrednovanja ostvaruje se tek kada se njegovi nalazi i preporuke sustavno ugrađuju u daljnje upravljanje provedbom i u izradu budućih strateških dokumenata.

Pouka iz toga jest da vrednovanje treba promatrati kao kontinuirani proces učenja i prilagodbe, a ne isključivo kao formalnu obvezu. Sustavno korištenje nalaza vrednovanja može značajno unaprijediti kvalitetu budućeg strateškog planiranja i povećati učinkovitost razvojnih intervencija.

9. PREPORUKE

9.1. Tijekom provedbe

- Unaprijediti interpretaciju i korištenje postojećih pokazatelja ishoda i rezultata

Na temelju nalaza koji upućuju na različit stupanj utjecaja Plana razvoja SDŽ na ostvarenje pojedinih pokazatelja ishoda, preporučuje se unaprijediti način interpretacije i analitičkog korištenja postojećih pokazatelja u okviru praćenja provedbe Plana razvoja.

Posebnu pozornost potrebno je posvetiti kontekstualnom tumačenju pokazatelja čije je ostvarenje u značajnoj mjeri uvjetovano vanjskim čimbenicima, kako bi se osigurala realna, uravnotežena i sadržajno utemeljena ocjena uspješnosti provedbe Plana razvoja, bez potrebe za izmjenom definiranog sustava pokazatelja.

- Ojačati operativno praćenje provedbe Plana tijekom provedbenog razdoblja

S obzirom na nalaze da se praćenje provedbe pretežito temelji na godišnjim izvještajima te da se negativni trendovi kod pojedinih pokazatelja uočavaju s vremenskim odmakom, preporučuje se uvesti učestalije operativno praćenje provedbe. Operativno praćenje treba biti usmjereno na posebne ciljeve i strateške projekte kod kojih su identificirani povećani rizici ili kašnjenje u provedbi.

- Jasnije definirati odgovornosti u sustavu praćenja i izvještavanja

U skladu s nalazima koji ukazuju na potrebu za snažnijom koordinacijom i formalizacijom procesa prikupljanja podataka, preporučuje se jasnije definirati odgovornosti za prikupljanje, obradu, tumačenje i izvještavanje o pokazateljima. Time bi se osigurala veća dosljednost u praćenju provedbe i smanjila ovisnost o ad hoc rješenjima.

- Unaprijediti dostupnost i kvalitetu podataka

S obzirom na identificirane izazove vezane uz kašnjenje i ograničenu dostupnost službenih statističkih podataka, preporučuje se unaprijed definirati alternativne izvore podataka te standardizirati metodologiju izračuna pokazatelja. U izvješćima o provedbi potrebno je jasno navoditi izvore podataka i eventualna metodološka odstupanja.

- Nastaviti jačati koordinacijsku ulogu regionalnog koordinatora

Na temelju nalaza koji potvrđuju ključnu ulogu regionalnog koordinatora u sustavu praćenja i izvještavanja, preporučuje se nastaviti jačati koordinacijsku, savjetodavnu i analitičku ulogu Javne ustanove RERA S.D., osobito u dijelu praćenja pokazatelja, interpretacije ostvarenih rezultata i izvještavanja. Preporučuje se daljnje jačanje te uloge kroz:

- redovite koordinacijske sastanke s nadležnim upravnim tijelima,
- savjetodavnu podršku u interpretaciji pokazatelja i planiranju korektivnih mjera,
- razvoj jednostavnih alata za praćenje (npr. interne baze, pregledne tablice, digitalni alati).

9.2. Preporuke za daljnji proces strateškog planiranje

- Smanjiti broj prioriteta i posebnih ciljeva

Iskustvo provedbe aktualnog Plana razvoja SDŽ pokazuje da veći broj posebnih ciljeva i pokazatelja povećava složenost upravljanja provedbom. Preporučuje se da budućim procesima strateškog planiranja bude fokusirano na manji broj jasno definiranih razvojnih prioriteta i posebnih ciljeva s najvećim potencijalom učinka i realnim kapacitetima provedbe.

- Prilagoditi izbor pokazatelja stvarnom dosegu regionalne razine

U skladu s nalazima koji ukazuju da su pojedini pokazatelji snažno uvjetovani nacionalnim i globalnim čimbenicima, preporučuje se u budućem planiranju koristiti pokazatelje koji u većoj mjeri odražavaju doprinos regionalnih politika, uz selektivnu uporabu pokazatelja izvan izravnog utjecaja Županije, ili u kombinaciji s komplementarnim pokazateljima.

- Realnije planirati strateške projekte

Na temelju nalaza o kašnjenjima u provedbi pojedinih strateških projekata i njihovom utjecaju na ostvarenje pokazatelja, preporučuje se da se u buduću Plan razvoja uključuju samo oni strateški projekti koji imaju jasno definiranog nositelja, realan vremenski okvir i osigurane ili izgledne izvore financiranja. Preporuča se izbjegavati uključivanje projekata koji su u ranoj konceptualnoj fazi, bez razrađene projektne dokumentacije, kako bi se spriječilo stvaranje nerealnih očekivanja.

- Jače povezati strateško planiranje s proračunskim procesom

Preporučuje se dodatno ojačati povezanost budućeg Plana razvoja s proračunskim planiranjem kroz:

- jasnije definiranje financijskih okvira po posebnim ciljevima,
- realističnije planiranje dinamike ulaganja
- redovito usklađivanje strateških ciljeva s fiskalnim mogućnostima Županije.
- Sustavno uključivati pouke iz vrednovanja u novi planski ciklus

- Važnost učenja iz provedbe,

Preporučuje se da zaključci i preporuke srednjoročnog i završnog vrednovanja budu formalno integrirani u proces izrade nastavnog Plana razvoja SDŽ, kako bi se osigurala kontinuirana prilagodba strateškog okvira stvarnim iskustvima provedbe, primjerice kroz:

- posebnu analitičku podlogu „pouke iz provedbe prethodnog Plana razvoja SDŽ“,
- ciljano savjetovanje s dionicima o tome što je u provedbi funkcioniralo, a što nije,
- prilagodbu intervencijske logike na temelju stvarnih iskustava provedbe.

10. PRILOZI

10.1. Tabele

10.1.1. Tablica P-1: Pregled ostvarenja posebnih ciljeva i pokazatelja ishoda Plana razvoja Splitsko-dalmatinske županije u razdoblju 2023.–2024.

Posebni cilj (PC)	Pokazatelj ishoda (OI)	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost (2027)	Ostvarena vrijednost 2023.	Ostvarena vrijednost 2024.	Ostvaren o 2024. / Plan 2027.
PC 1.1. Stvaranje konkurentnog, održivog i resursno učinkovitog gospodarstva temeljenog na znanju	Saldo robne razmjene (u tis. EUR)	(-) 314.031 (2020.)	(+) 345.079	(-) 790.923	(-) 884.645	-256,40 %
	Broj zaposlenih u "Prerađivačka industrija"	15.188 (2020.)	18.000	16.035	16.303	90,57%
PC 1.2. Jačanje malog i	Udio profita malih i srednjih poduzeća u		11,00%		57,83%	525,73%

srednjeg poduzetništva i poduzetničkog okruženja	ukupnom profitu (%)	10,55% (2020.)		53,72%		
	Izvoz dobara i usluga (u % BDP-a)	23,13% (2018.)	28,00%	13,98%	11,68%	41,71%
PC 1.3. Razvoj teritorijalno ravnomjerno raspoređenog, cjelogodišnjeg, diversificirano g, održivog i inovativnog turizma	Indeks turističke razvijenosti JLS-ova (%)	20,56% (2020.)	25,00%	22,04%	22,17 % ¹	88,68%
	Neto stopa popunjenosti kreveta u hotelima i sličnom smještaju (%)	20,69%, (2019)	23,00%	18,63%	18,74%	81,47%
	Prosječna potrošnja turista po danu; EUR	106,06 EUR (2019.)	120,00 EUR	193,37 EUR	193,37 EUR	161,14%
PC 1.4. Razvoj održive i pametne poljoprivrede Splitsko – dalmatinske županije	Postotak obradivog zemljišta opremljenog za navodnjavanje ; %	2,50% (2020.)	3,00% (2027.)	2,50%	2,50%	83,33%
	Udio prihoda poljoprivredno g sektora u BDP- u županije; %	1,16 % (2018.)	1,50%	1,95 %	1,29 %	86%
PC 1.5. Razvoj održivog i pametnog sektora ribarstva i akvakulture	Udio zaposlenih u djelatnosti ribarstva u ukupnom broju osiguranika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, po županiji; %	0,55% (2020.)	0,60%	0,39%	0,19%	31,67%
	Udio prihoda sektora ribarstva		0,80%		0,44%	55%

¹ <https://www.iztg.hr/hr/itr/>, konzultirano 12.11.2025.

	i marikulture u BDP-u županije; %	0,46% (2020.)		0,99%		
PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećanje zapošljivosti	Udio stanovništva dobi 25 - 64 godina uključenog u programe cjeloživotnog obrazovanja/ učenja	1.931 (2021.)	2.500	3.078	3.642	145,68%
	Broj učenika koji se obrazuju za deficitarna zanimanja	2.817 (2021.)	3.100	3.064	3.275	105,64
PC 2.2. Stvaranje suvremenog obrazovnog sustava	Izdaci za obrazovanje u % BDP-a	0,43% (2018.)	0,60%	0,64%	0,78%	130%
	Bruto investicije u materijalnu i nematerijalnu imovinu u području "Obrazovanje" (prema NKD-u 2007.)	5.455.722,58 EUR (2020.)	26.544.561,68 EUR	4.661.699,84 EUR (2022)	16.591.476,59 EUR ²	62,50%
PC 3.1. Zaštita okoliša i prirode te stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe	Investicije u zaštitu okoliša; EUR	9.808.879,16 EUR (2020.)	18.315.747,56 EUR	2.646.447,08 EUR	1.941.792,33 EUR	10,60%
	Rashodi za zaštitu okoliša na području županije, po stanovniku; EUR	29,46 EUR (2020.)	43,05 EUR	41,31 EUR	33,68 EUR	78,23%
	Sakupljena količina odvojenog komunalnog otpada u sklopu javne usluge; t	114.766 t (2020.)	200.000 t	184.807,76 t	191.044,97 t	95,52%

² RERA dostavila podatak 21.11.2025. g

PV 3.2. Održivi razvoj infrastrukturnih sustava	Stanovništvo priključeno na javnu vodoopskrbu; %	98,60% (2019.)	100%	98,81%	96,30%	96,30%
	Udio stanovništva priključenog na sustav javne odvodnje; %	56,33% (2021.)	70,00%	63,69%	68,34%	97,63%
PC 3.3. Energetska tranzicija Splitsko-dalmatinske županije	Broj javno dostupnih punionica za vozila na električni pogon	53 (2021.)	100	62	62	62%
	Primarna proizvodnja obnovljivih izvora energije prema vrsti; MW	907,3061 MW (2021.)	1.179,49793 MW	1.944,3451 MW	1.954,6151 MW	165,72%
PC 3.4. Održiva mobilnost	Ukupan broj prevezenih putnika po svim linijama autobusnog prijevoza (gradski, prigradski, otoci)	1.490.000 (2021.)	1.700.000	3.778.000	2.008.000	118,12%
	Broj prometnih nesreća	2.809 (2021.)	2.000 (Smanjenje 40%)	3.128	3.158	57,9% Povećanje broja nesreća
PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava	Duljina ostalih cesta prema vrsti površine; km	1.687,37 km (2021.)	1.800 km	1.695,37 km	1.680,32 km	93,35%
	Broj putnika na državnim linijama Agencije za obalni linijski promet	4.213.663 (2021.)	4.300.000	5.839.596	5.134.352	119,40%
PC 4.1. Povećana i	Rashodi za socijalnu zaštitu	49,48 EUR (2020.)	55,74 EUR	56,17 EUR	70,54 EUR	126,55%

uravnotežena kvaliteta života stanovništva Splitsko-dalmatinske županije	JLP(R)S, po stanovniku; EUR					
	Migracijski saldo županije	(-) 357 (2020.)	100 (2027.)	4917 ³	4.366 ⁴	436%
PC 4.2. Dobro upravljanje	Ukupni proračunski prihodi poslovanja JLP(R)S, po stanovniku; EUR	749,62 (2020.)	929,06	1.231,43	1.430,62	153,98%
	Ugovorena sredstva fondova EU u BDP -u županije; %	3,67% (2018.)	7,00%	0,24%	7,33%	104,71%

10.1.2. Tablica P-2: Pregled projekata od strateške važnosti uključenih u Plan razvoja SDŽ

Red. Br.	POSEBNI CILJ	STRATEŠKI PROJEKT	Opis statusa provedbe projekta od strateškog značaja Ožujak 2024.
1.	PC 1.3. Razvoj teritorijalno ravnomjerno raspoređenog, cjelogodišnjeg, diversificiranog, održivog inovativnog turizma	Biokovka 5.0 – mediteranski centar izvrsnosti lječilišnog i wellness turizma	U tijeku
2.	PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećavanje zapošljivosti	Nacionalni centar izvrsnosti (NCI) Nova Sela	U tijeku
3.	PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećavanje zapošljivosti	Uspostava Regionalnog centra kompetentnosti u sektoru turizma i ugostiteljstva Splitsko-dalmatinske županije	U tijeku
4.	PC 2.1. Stvaranje uvjeta za razvoj tržišta rada i povećavanje zapošljivosti	Uspostava Regionalnog centra kompetentnosti za elektrotehniku i računalstvo Splitsko-dalmatinske županije	U tijeku
5.	PC 3.1. Zaštita okoliša i prirode i stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe	Izgradnja Županijskog centra za gospodarenje otpadom u Kladnjicama, općina Lećevica	U tijeku

³ <https://podaci.dzs.hr/2024/hr/76802>, (DZS, 31. srpnja 2024.), konzultirano 12.11.2025.g

⁴ <https://podaci.dzs.hr/2025/hr/97255>, (DZS 18. srpnja 2025.), konzultirano 12.11.2025. g

6.	PC 3.1. Zaštita okoliša i prirode i stvaranje otpornosti na klimatske promjene i prirodne katastrofe	Uspostava Nastavnog regionalnog središta za osposobljavanje operativnih snaga u sustavu vatrogastva	U tijeku
7.	PC 3.2. Održivi razvoj infrastrukturnih sustava	Projekt izgradnje reverzibilne hidroelektrane Blaca (Korita)	U tijeku
8.	PC 3.2. Održivi razvoj infrastrukturnih sustava	Poboljšavanje vodoopskrbe otoka Brača, Hvara, Šolte i Visa	U tijeku
9.	PC 3.3. Energetska tranzicija Županije	Izgradnja sunčane elektrane Dugopolje	U tijeku
10.	PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava	Projekt povezivanja brzom prigradskom željeznicom kolodvora Split u trajektnoj luci Split (Istočna obala) sa Zračnom lukom Split i izgradnja intermodalnog čvora novog glavnog kolodvora Split (Kopilica)	Nije pokrenuto
11.	PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava	Projekt Izgradnje spojne ceste čvor Vučevica na A1 – čvor na DC8, dionica čvor Vučevica – tunel	U tijeku
12.	PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava	Multimodalna platforma Splitske aglomeracije Solin —Stobreč - Dugi Rat – Omiš	U tijeku
13.	PC 3.5. Razvoj općeg prometnog sustava	KRILO JESENICE – Uređenje i dogradnja luke	U tijeku
14.	PC 4.1. Povećana i uravnotežena kvaliteta života stanovništva Splitsko-dalmatinske županije	Jačanje kapaciteta KBC-a Split implementacijom projekata Centra za akutnu medicinu, Centra za specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu i Istraživačkog medicinskog centra Split (IMCS)	U tijeku
15.	PC 4.1. Povećana i uravnotežena kvaliteta života stanovnika Splitsko-dalmatinske županije	Rehabilitacijski centar u Dugopolju	U tijeku

10.2. Ostali prilozi

10.2.1. Opis korištene metodologije vrednovanja i ograničenja istraživanja

Metodologija korištena za vrednovanje definirana je, usklađena i provedena u skladu sa zakonodavnim okvirom [sustava strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske](#) i relevantnim aktima:

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, čl.48. stavak 1.

- [Uredba o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne \(regionalne\) samouprave \(Narodne novine,](#)

37/2023)

- Pravilnik o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, 44/2023)
- Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, 44/2023)

Metodologija vrednovanja je primijenila kvantitativne i kvalitativne analize - kvalitativna i kvantitativna istraživanja i analize podataka i dokumenata (primarno i sekundarno (stolno) istraživanje) kako slijedi;

Primarno istraživanje:

- Kvalitativno istraživanje - polustrukturirani intervjui i konzultacije sa ključnim dionicima uključenima u izradu i provedbu Plana razvoja

Sekundarno (stolno) istraživanje:

- Kvalitativno istraživanje
 - Istraživanje i analiza prikupljenih dokumenata, materijala i podataka relevantnih za provedbu Plana razvoja SDŽ
 - Istraživanje i analiza Plana razvoja SDŽ i konteksta vrednovanja - stanje i povezanost sa strateškim okvirom, društvene i gospodarske potrebe, ciljne skupine, ključni dionici uključeni u provedbu Plana razvoja SDŽ, intervencijska logika, posebni ciljevi i pokazatelji Plana razvoja SDŽ, financijski okvir i financijske pretpostavke za provedbu Plana razvoja SDŽ
 - Istraživanje i analiza statusa provedbe strateških projekata
- Kvantitativno istraživanje:
 - Istraživanje, analiza, organiziranje, sumiranje i opis posebnih ciljeva, pokazatelja ishoda te projekata, mjera i pokazatelja rezultata
 - Statistička analiza sekundarnih podataka relevantnih za provedbu Plana razvoja SDŽ
 - Statistička analiza podataka o ishodima i rezultatima provedbe Plana razvoja SDŽ kroz vrijeme (2023. i 2024. godina) radi uočavanja razine uspješnosti; podaci o ostvarenim vrijednostima pokazatelja ishoda i pokazatelja rezultata
 - Komparativna analiza - usporedba planiranih i ostvarenih vrijednosti pokazatelja ishoda i pokazatelja rezultata
- **Analiza i priprema Izvješća o provedbi postupka vrednovanja (srednjoročnog vrednovanja) Plana razvoja SDŽ , sa zaključcima i preporukama**

Kao što je gore navedeno, za kvalitativnu analizu odabrana je između ostalog i metoda polustrukturiranih intervjua s predstavnicima ključnog dionika uključenog u izradu i provedbu Plana razvoja SDŽ, Javna ustanova RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske

županije kao koordinator izrade, predstavnicima Odbora za vrednovanje te ključnih dionika iz raznih Uprava SDŽ koje su nadležne za pojedine Posebne ciljeve Plana razvoja SDŽ.

Odabir uzorka primarnog istraživanja putem intervjua temeljio se na cilju istraživanja, odnosno pridobivanju uvida u uvjerenja, stavove, ponašanja, doživljavanje i motivaciju ispitanika odnosno ključnih dionika, s ciljem što dubljeg uvida u problematiku, a ovisno o području nadležnosti, stručnosti i iskustava u svezi provedbe Plana razvoja SDŽ. Uzorak istraživanja odabran je od strane Javna ustanova RERA S.D. za koordinaciju i razvoj Splitsko-dalmatinske županije kao koordinatora izrade, s obzirom na uključenost u provedbu, praćenje i izvještavanje o Planu razvoja te upoznatost sa samim tijekom provedbe Plana razvoja.

Ova metoda, odnosno ovakav oblik intervjua važan je za dobivanje usporedivih, pouzdanih i kvalitativnih podataka o složenim pojavama i problemima u provedbi Plana razvoja, a koje nije moguće zahvatiti kvantitativnim metodama istraživanja. Polustrukturirani intervjui omogućuju konverzijski pristup i dvostranu komunikaciju s ispitanicima, a tijekom intervjua ispitanicima se postavio niz pitanja u svezi provedbe Plana razvoja. Drugim riječima, zahvaljujući svojim strukturalnim specifičnostima, ključne prednosti polustrukturiranih intervjua zbog kojih je ova metoda odabrana za potrebe ovog istraživanja, su sljedeće:

- Otvorena pitanja i mogućnost slobodnih odgovora, odnosno slobode izražavanja ispitanika
- Pribavljanje točnih, pouzdanih, sveobuhvatnih, usporedivih i kvalitativnih informacija
- Konverzijski pristup i dvostrana komunikacija
- Unatoč sistematičnom pristupu tematici, isti je i dalje fleksibilan te se može prilagoditi situaciji i potrebama te iskustvu i stručnosti ispitanika u promatranoj problematici i području koje se želi istražiti.

Ključna pitanja intervjua temeljila su se na kriterijima vrednovanja te obuhvaćala procjenu/ocjenu dosadašnjeg tijeka provedbe Plana razvoja, pozitivne i/ili negativne aspekte provedbe, segmente ili aspekte izrade i/ili provedbe Plana razvoja za koje se temeljem iskustva procjenjuje da se mogu unaprijediti, procjena razloga za negativni trend u ostvarivanju pokazatelja ishoda i sl.

Sekundarno (stolno) istraživanje uključilo je pregled i analizu svih relevantnih dokumenata te prikupljanje i analizu dodatnih dokumenata i izvora koji se odnose na provedbu Plana razvoja SDŽ. Prikupljeni su i analizirani sljedeći dokumenti:

- Plan razvoja SDŽ 2022. – 2027. te pripadajuća Godišnja izvješća o provedbi Plana razvoja SDŽ za 2023. i 2024. godinu, uključujući Priloge 1. koji prikazuju financijske pokazatelje, tj. iznose utrošene za ostvarivanje pokazatelja ishoda
- Provedbeni program SDŽ 2022. – 2025. te pripadajuća Godišnja izvješća o provedbi Provedbenog programa SDŽ za 2023. i 2024. godinu

- Izvješće o stanju u području ribarstva u Splitsko-dalmatinskoj županiji, pripremljeno od strane Upravnog odjela za gospodarstvo, EU fondove i poljoprivredu splitsko-dalmatinske županije
- Izvješće o stanju u gospodarstvu Splitsko-dalmatinske županije s prikazom financijskih kretanja u 2023. g. i ostvarenju programa poticanja malog i srednjeg poduzetništva u Splitsko-dalmatinskoj županiji u 2023., pripremljeno od strane Upravnog odjela za gospodarstvo, Europske fondove i poljoprivredu
- Statistički podatci raznih institucija sa ciljem utvrđivanja ostvarivanja pokazatelja ishoda za koje nisu bili dostupni podaci za 2024. godinu, a kako bi se utvrdio stvarni napredak u ostvarivanju pokazatelja ishoda,
- Financijski okvir Plana razvoja po Posebnim ciljevima za razdoblje 2022. – 2027.
- Lista za praćenje provedbe Strateških projekata
- Lista pokazatelja ishoda sa inicijalnim vrijednostima i izvorima podataka

10.2.2. Opis i vremenik provedbe postupka vrednovanja te podaci o članovima tima

Sukladno članku 48. stavak 1. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/2017, 151/2022) i člancima 15., 18. i 19. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 44/2023) Splitsko-dalmatinska županija je pristupila je pokretanju postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ donošenjem Odluke o pokretanju postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ od 9. lipnja 2025. godine. Odluku o osnivanju Odbora za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ i imenovanju njegovih članova donesena je 4. rujna 2025. godine, a 25. rujna 2025. godine donesena je Odluka o osnivanju Tima za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ i imenovanju njegovih članova. U Odluci o osnivanju Tima za vrednovanje imenovani su Ranko Milić iz Eupolis grupe te Ana Burić Čečan kao predstavnica Splitsko-dalmatinske županije. Kako bi se srednjoročno vrednovanje što efikasnije provelo, Ranko Milić iz Eupolis grupe uključio je u mješoviti tim za vrednovanje, u svojstvu Više savjetnice, Radojku Tomašević, mr.sc.

Srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ 2022. - 2027. godine (skraćeno: Plan razvoja SDŽ) provodilo se u razdoblju od listopada 2025. godine do kraja veljače 2026. godine. Kako bi se osigurala sveobuhvatna i objektivna procjena Plana razvoja SDŽ, tim za vrednovanje proveo je niz detaljno planiranih aktivnosti. Aktivnosti su provedene kroz faze pripreme, prikupljanja podataka, analize, izrade izvješća i formuliranja preporuka. Svrha provedenih aktivnosti bila je omogućiti sustavnu analizu postignutih rezultata, identificirati ključne izazove i predložiti konkretne mjere za unapređenje provedbe Plana.

- **Vremenik provedbe postupka vrednovanja**

AKTIVNOSTI	Vremenik listopad 2025. – veljača 2026.
Prva sjednica Odbora za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ	27. listopada 2025. godine
Priprema, prikupljanja podataka, analize prikupljene dokumentacije, izrada Početnog izvješća s početnim nalazima, obrazloženjem metodologije, pitanjima za vrednovanje i planom rada tima za vrednovanje	27. listopada - 10. studenoga 2025. g
Dostava nacrtu Početnog izvješća o srednjoročnom vrednovanju Plana razvoja SDŽ	10. studenoga 2025. g
Druga sjednica Odbora za srednjoročno vrednovanje Plana razvoja SDŽ i predstavljanje Početnog izvješća i savjetovanje s ključnim dionicima	11. studenoga 2025. g
Prikupljanje komentara od strane ključnih dionika na Početno izvješće	11. studenoga - 20. studenoga 2025. g
Revidiranje i dostava revidiranog Početnog izvješća	28. studenoga 2025. g
Analiza Plana razvoja i vezanih materijala prema kriterijima za vrednovanje, a sukladno pitanjima za vrednovanje, izrada Izvješća o napretku u prikupljanju i analizi podataka te privremenim zaključcima provedbe postupka vrednovanja	28. studenoga – 5. prosinca 2025. g
Dostava nacrtu Drugog izvješća o napretku u prikupljanju i analizi podataka te privremenim zaključcima provedbe postupka vrednovanja	5. prosinca 2025. g
Treća sjednica Odbora za srednjoročno vrednovanje, usvajanje Prvog početnog izvješća, predstavljanje Izvješća o napretku u prikupljanju i analizi podataka te privremenim zaključcima provedbe postupka vrednovanja	8. prosinca 2025. g
Usvajanje pisanim putem drugog Izvješća o napretku u Izvješća o napretku u prikupljanju i analizi podataka te	22. prosinca 2025. g

privremenim zaključcima provedbe postupka vrednovanja	
Izrada Izvješća o provedbi postupka vrednovanja (srednjoročnog vrednovanja) Plana razvoja SDŽ , sa zaključcima i preporukama, u skladu s Prilogom 1. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, 44/2023),	22. prosinca 2025. g - 30. siječnja 2026. g
Dostava nacрта završnog Izvješća o provedbi postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ	30. siječnja 2026. g
Četvrta sjednica Odbora za srednjoročno vrednovanje, predstavljanje završnog Izvješća provedbi postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ	6.veljače 2026.
Usvajanje završnog Izvješća o provedbi postupka srednjoročnog vrednovanja Plana razvoja SDŽ	20.veljače 2026.